



# COMUNE DI RAVARINO

## Documento Unico di Programmazione 2019/2021



"Ravarino visto da Est"  
Autore: Martinelli Claudia

# Indice

<b><u>1</u></b>	<b><u>INTRODUZIONE</u></b>	<b><u>3</u></b>
<b>1.1</b>	<b>LA PROGRAMMAZIONE NEL NUOVO CONTESTO NORMATIVO</b>	<b>4</b>
<b>1.2</b>	<b>IL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE</b>	<b>5</b>
<b><u>2</u></b>	<b><u>SEZIONE STRATEGICA (SES)</u></b>	<b><u>7</u></b>
<b>2.1</b>	<b>QUADRO DELLE CONDIZIONI ESTERNE</b>	<b>8</b>
<b>2.2</b>	<b>LO SCENARIO ECONOMICO INTERNAZIONALE, ITALIANO E REGIONALE</b>	<b>9</b>
	2.2.1 ANALISI DEMOGRAFICA	34
	2.2.2 ANALISI DEL TERRITORIO E DELLE STRUTTURE	36
	2.2.3 ECONOMIA E SVILUPPO ECONOMICO LOCALE	37
<b>2.3</b>	<b>QUADRO DELLE CONDIZIONI INTERNE DELL'ENTE</b>	<b>40</b>
	2.3.1 ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE	41
	2.3.2 LE RISORSE UMANE DISPONIBILI	42
	2.3.3 INDIRIZZI IN MATERIA DI TRIBUTI E TARIFFE, VALUTAZIONE SUI MEZZI FINANZIARI, IMPIEGO DI RISORSE STRAORDINARIE E IN CONTO CAPITALE	43
	2.3.4 ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI	46
<b>2.4</b>	<b>INDIRIZZI E OBIETTIVI STRATEGICI</b>	<b>51</b>
	2.4.1 IL PIANO DI GOVERNO	52
<b>2.5</b>	<b>STRUMENTI DI RENDICONTAZIONE DEI RISULTATI</b>	<b>63</b>
<b><u>3</u></b>	<b><u>SEZIONE OPERATIVA (SEO)</u></b>	<b><u>64</u></b>
<b>3.1</b>	<b>PARTE PRIMA</b>	<b>65</b>
	3.1.1 DESCRIZIONE DEI PROGRAMMI E OBIETTIVI OPERATIVI	66
	3.1.2 VALUTAZIONI DEI MEZZI FINANZIARI E DELLE FONTI DI FINANZIAMENTO	82
	3.1.3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO E IL PROSPETTO PER LA VERIFICA DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA.	87
	3.1.4 DEBITO CONSOLIDATO E CAPACITÀ DI INDEBITAMENTO	88
<b>3.2</b>	<b>PARTE SECONDA</b>	<b>89</b>
	3.2.1 FABBISOGNI DI RISORSE FINANZIARIE ED EVOLUZIONE DEGLI STANZIAMENTI DI SPESA	90
	3.2.2 PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2019/2021	91
	3.2.3 PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019/2021	93
	3.2.4 PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI E FORNITURE DI IMPORTO PARI O SUPERIORI A 40.000 EURO	95
	3.2.5 PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI	96
	3.2.6 PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE	97

# **1 INTRODUZIONE**

## 1.1 LA PROGRAMMAZIONE NEL NUOVO CONTESTO NORMATIVO

Il decreto legislativo n. 118 del 2011 prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali debbano conformare la propria gestione a regole contabili uniformi, definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati: questi ultimi rappresentano l'interpretazione delle norme contabili e dei principi generali, completano il sistema generale e favoriscono l'adozione di comportamenti uniformi e corretti.

In particolare il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio afferma che "La programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento".

Già da questa prima formulazione si evince come per adempiere al principio normativo non sarà più sufficiente la predisposizione di documenti di respiro tecnico-contabile, tesi a definire le risorse finanziarie per classificazione di bilancio, seguendo trend consolidati nel tempo, ma sostanzialmente privi di una visione progettuale di sviluppo sociale ed economico del territorio: scopi, contenuti, risorse destinate e risultati dell'azione di governo dovranno sempre più caratterizzare i documenti contabili per offrire una lettura dell'azione amministrativa che sia comprensibile e valutabile dal principale destinatario di qualunque iniziativa dell'Ente pubblico, ovvero il cittadino.

In quest'ottica il 'Piano di governo', ritenuto fino ad oggi un puro strumento di comunicazione politica, acquisisce una nuova fondamentale rilevanza: rappresenta infatti il punto di riferimento dell'intera azione dell'Ente per i 5 anni di durata del mandato, ovvero la strategia, e come tale coinvolge, ognuno per la sua parte, tutti i settori dell'Ente.

In conseguenza di quanto affermato, la ripartizione delle risorse finanziarie secondo la classificazione ministeriale, ovvero il bilancio di previsione, non contiene tutte le informazioni necessarie: sono sempre i principi contabili a stabilire che la pianificazione, per essere 'qualificata', dovrà contenere la lettura non solo contabile dei documenti nei quali le decisioni politiche e gestionali trovano concreta attuazione ed essere orientata nella sua redazione alla lettura da parte dei portatori di interesse.

Rivestiranno un ruolo sempre più centrale nelle programmazioni e rendicontazioni future, non soltanto le grandezze finanziarie previste ed effettivamente utilizzate, ma una molteplicità di informazioni, contabili e non, relative agli effetti delle azioni dell'Ente, ovvero gli impatti 'interni' sull'organizzazione ed 'esterni' sulla cittadinanza delle politiche dell'Amministrazione.

Coerenza ed interdipendenza dei diversi documenti di pianificazione rappresentano una ulteriore caratteristica specificamente prevista dai principi a cui si ispira il D.lgs. 118/2011: perché la programmazione svolga compiutamente le funzioni politico-amministrativa, economico-finanziaria ed informativa ad essa assegnate, è indispensabile che sia in grado di rappresentare con chiarezza non solo gli effetti contabili delle scelte assunte, ma anche la loro motivazione e la coerenza con il programma politico dell'amministrazione.

Saranno quindi esplicitati con sempre maggiore chiarezza gli elementi precedentemente menzionati e cioè gli obiettivi di breve e lungo periodo della gestione e le risorse finanziarie, umane e strumentali necessarie per il loro conseguimento; per fare ciò dovrà sussistere una chiara coerenza e raccordabilità tra i diversi aspetti quantitativi e descrittivi delle politiche ed i valori inseriti nei documenti di programmazione, che non potranno consistere in dichiarazioni formali di intenti, 'slegate' dal contesto politico, organizzativo, ed economico finanziario.

Il percorso di adempimento normativo rappresenta solo un aspetto, quasi il pretesto per una evoluzione che prima di tutto dovrà essere culturale, metodologica ed organizzativa: il presente Documento Unico di Programmazione rappresenta dunque l'avvio di un processo che richiederà tempi adeguati e step successivi di perfezionamento, che risentiranno delle evidenze emerse in sede di gestione e matureranno in un contesto politico, sociale ed economico difficile ed in continua evoluzione.

Si riportano di seguito i passaggi più significativi contenuti nel principio contabile della programmazione:

Par. 1 – Definizione.

“Il processo di programmazione...si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell’ente.

...L’attendibilità, la congruità e la coerenza, interna ed esterna, dei documenti di programmazione è prova della affidabilità e credibilità dell’ente”

Par. 2 – I contenuti della programmazione.

“I contenuti della programmazione devono essere declinati in coerenza con il programma di governo e gli indirizzi di finanza pubblica...

...Le finalità e gli obiettivi di gestione devono essere misurabili e monitorabili in modo da potere verificare il loro grado di raggiungimento e gli eventuali scostamenti fra risultati attesi ed effettivi...

...I risultati riferiti alle finalità sono rilevabili nel medio periodo e sono espressi in termini di impatto atteso sui bisogni esterni quale effetto dell’attuazione di politiche, programmi ed eventuali progetti.”

Par. 3.3 – Coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio.

“Il principio di coerenza implica una considerazione “complessiva e integrata” del ciclo di programmazione, sia economico che finanziario, e un raccordo stabile e duraturo tra i diversi aspetti quantitativi e descrittivi delle politiche e dei relativi obiettivi - inclusi nei documenti di programmazione...

...In particolare il bilancio di previsione...deve rappresentare con chiarezza non solo gli effetti contabili delle scelte assunte, ma anche la loro motivazione e coerenza con il programma politico dell’amministrazione...”

Par.8 – Il Documento Unico di Programmazione degli Enti Locali.

“Il DUP è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative...

...Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione...”.

Par.8.1 – La sezione strategica (SeS).

“La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all’art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell’ente...

...In particolare, la SeS individua...le principali scelte che caratterizzano il programma dell’amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l’ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato...”.

Par.8.2 – La sezione operativa (SeO).

“La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l’ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere...”

Par.10.1 – Il PEG: finalità e caratteristiche.

“Il piano esecutivo di gestione (PEG) è il documento che permette di declinare in maggior dettaglio la programmazione operativa contenuta nell’apposita Sezione del Documento Unico di Programmazione (DUP)...

...Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all’articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all’articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione...”

## 1.2 Il Documento Unico di Programmazione

Nella scenario normativo precedentemente descritto, il DUP costituisce lo strumento di guida strategica ed operativa degli enti locali e rappresenta il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione: si divide in due parti principali, una Sezione Strategica ed una Sezione Operativa.

La Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all’art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il

quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente: nella SeS sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'Ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

La Sezione Operativa (SeO) costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS: in particolare contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale, sia pluriennale.

La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS: per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere.

E' importante in questa sede evidenziare che uno degli obiettivi della SeO è costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico e dei risultati conseguiti dall'ente, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi nell'ambito delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione.

Alcuni passaggi sono però indispensabili al fine di elaborare un processo di programmazione che sia, ai sensi di quanto esposto nei paragrafi precedenti, 'qualificato', ovvero 'coerente' e 'raccordabile' con gli altri strumenti.

Il primo passaggio è consistito nella descrizione del 'Piano di governo', ovvero nella declinazione della strategia che dovrà guidare l'Ente.

Il secondo passaggio si è sostanziato nel tentativo di raccordare il 'Piano di governo' e la classificazione di bilancio, in particolare Missione e Programma: in questo modo è stato possibile avviare la misurazione delle risorse finanziarie destinate al raggiungimento degli obiettivi di mandato dell'Amministrazione.

Si è inoltre cercato di definire gli stakeholder interessati dalle singole componenti della strategia, ovvero del piano di governo dell'Amministrazione: come accennato precedentemente, il processo di crescita culturale e metodologico, reso necessario dal nuovo scenario normativo, è ancora in atto e vedrà nei prossimi anni ulteriori perfezionamenti con la definizione del contributo della struttura organizzativa, espresso in termini contabili ed extra-contabili, alla realizzazione delle diverse parti del piano di governo con il fine di produrre in maniera integrata e coerente i seguenti documenti:

- Bilancio di previsione,
- PEG,
- Piano dettagliato degli obiettivi,
- Piano della Performance.

---

## **2 SEZIONE STRATEGICA (SeS)**

## **2.1 Quadro delle condizioni esterne**



## 2.2 LO SCENARIO ECONOMICO INTERNAZIONALE, ITALIANO E REGIONALE

Tra gli elementi citati dal principio applicato della programmazione a supporto dell'analisi del contesto in cui si colloca la pianificazione degli Enti, sono citate le condizioni esterne. Si ritiene pertanto opportuno riportare, seppur sinteticamente, lo scenario economico internazionale e italiano. Di seguito l'analisi sulla situazione internazionale e nazionale elaborate da Banca d'Italia ed Istat.

### *La sintesi<sup>1</sup>*

Nelle principali economie avanzate la crescita rimane solida, ma il commercio mondiale ha sensibilmente rallentato e sono affiorate tensioni finanziarie e valutarie nei paesi emergenti più fragili. Sono aumentati i rischi globali che discendono dalle possibili ripercussioni delle misure protezionistiche sull'attività di investimento delle imprese e dall'eventuale accentuarsi delle tensioni finanziarie nelle economie emergenti.

Nell'area dell'euro l'attività economica, pur continuando a espandersi, ha rallentato. L'inflazione si è mantenuta intorno al 2 per cento, ma l'inflazione di fondo stenta a rafforzarsi. Il Consiglio direttivo della BCE ha ridotto in ottobre gli acquisti netti di attività e ha ribadito l'intenzione di terminarli alla fine del 2018; ha riaffermato inoltre la necessità di preservare a lungo un ampio grado di accomodamento monetario.

In Italia nel secondo trimestre la forte espansione degli investimenti ha contribuito a sostenere la crescita, mentre le esportazioni sono rimaste stabili, risentendo della debolezza del commercio mondiale. Gli indicatori congiunturali disponibili suggeriscono che nei mesi estivi la dinamica del prodotto avrebbe rallentato, attorno allo 0,1 per cento sul periodo precedente, riflettendo un ristagno della produzione industriale, una prosecuzione della crescita nei servizi e un contributo moderatamente positivo delle costruzioni.

Sono rimasti favorevoli gli indici di fiducia del settore edile, delle famiglie e delle imprese manifatturiere; specialmente per queste ultime sono tuttavia emersi segnali di minore ottimismo nel corso dell'estate, con l'inasprirsi delle tensioni commerciali internazionali. Il sondaggio condotto presso un campione di imprese dell'industria e dei servizi segnala per il complesso del 2018 la prosecuzione della crescita degli investimenti, sia pure in misura inferiore a quanto programmato a inizio anno.

Nonostante il rallentamento del commercio globale, resta ampio l'attivo di parte corrente, che ha raggiunto il 2,8 per cento del prodotto; è proseguita la riduzione della posizione debitoria netta sull'estero dell'Italia, scesa al 3,4 per cento del PIL alla fine di giugno.

Agli acquisti di titoli di portafoglio italiani da parte di non residenti nella prima parte dell'anno hanno fatto seguito vendite nette tra maggio e agosto, anche se con significative oscillazioni.

È proseguito il recupero del mercato del lavoro. L'occupazione è salita in misura marcata in primavera. La disoccupazione si è ridotta, toccando il 9,7 per cento in agosto; la contrazione è stata accentuata anche per i giovani. La crescita dei salari contrattuali, che aveva mostrato segnali di ripresa dalla fine dell'anno precedente, si è rafforzata sia nel settore privato sia nel totale dell'economia e si è estesa alle retribuzioni di fatto.

---

<sup>1</sup> Fonte: Banca d'Italia, Bollettino economico n. 4 - ottobre 2018

L'inflazione è cresciuta nel terzo trimestre riportandosi all'1,7 per cento, livello massimo dall'inizio del 2013. Alla ripresa dei prezzi ha contribuito l'aumento delle quotazioni dei beni energetici; la dinamica della componente di fondo è ancora modesta. Le attese sull'andamento dei prezzi rilevate nei sondaggi presso le imprese italiane si stanno rafforzando.

I mercati finanziari italiani sono stati interessati da forti tensioni, connesse con l'incertezza degli investitori sull'orientamento delle politiche economiche e finanziarie. I rendimenti dei titoli di Stato sono aumentati, anche per le scadenze più brevi. Il premio per il rischio, dopo marcate oscillazioni, è tornato a crescere. Il differenziale tra i rendimenti dei titoli di Stato italiani e tedeschi si collocava a metà ottobre a oltre 300 punti base.

Dall'inizio dell'anno le condizioni reddituali e patrimoniali delle banche sono significativamente migliorate. Tuttavia sia i corsi azionari, in rialzo di oltre il 10 per cento nel primo quadrimestre, sia i premi per il rischio sui titoli obbligazionari del settore bancario hanno risentito delle incertezze del mercato finanziario italiano. A metà ottobre le quotazioni delle aziende di credito, che erano cresciute significativamente nel 2017, risultavano in calo rispetto alla prima metà dell'anno; i premi sui CDS dei principali istituti erano più elevati di 40 punti base rispetto alla fine di giugno (di circa 110 rispetto alla fine di marzo). Anche il tasso medio sui nuovi prestiti alle imprese è lievemente aumentato, pur rimanendo su valori molto bassi nel confronto storico.

È proseguito il miglioramento della qualità del credito: al netto delle rettifiche di valore, l'incidenza dei crediti deteriorati sul totale dei finanziamenti è ancora scesa, al 4,7 per cento nel secondo trimestre. I prestiti a famiglie e imprese sono cresciuti moderatamente, sostenuti da una contenuta espansione della domanda.

Nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2018 il Governo stima per l'anno in corso una riduzione dell'indebitamento netto all'1,8 per cento del PIL, dal 2,4 del 2017; il peso del debito diminuirebbe lievemente, al 130,9 per cento dal 131,2.

L'obiettivo per l'indebitamento netto del 2019 è fissato al 2,4 per cento del prodotto, contro l'1,2 tendenziale. Nei due anni successivi il disavanzo programmato diminuirebbe, riportandosi nel 2021 sullo stesso livello atteso per l'anno in corso (1,8 per cento del PIL), anche per effetto dell'inasprimento dell'IVA connesso con la parziale attivazione delle cosiddette clausole di salvaguardia. Nella Nota il Governo ha peraltro preannunciato l'intenzione di sostituire in futuro tali clausole con interventi di riduzione della spesa e con il potenziamento dell'attività di riscossione delle imposte.

Secondo i programmi dell'Esecutivo la riduzione del rapporto tra il debito pubblico e il prodotto nel prossimo triennio sarebbe in media di 1,4 punti percentuali l'anno, a fronte dei 2,1 punti previsti nel quadro tendenziale (a legislazione vigente).

La manovra determinerebbe, nelle valutazioni ufficiali, un significativo stimolo all'economia. L'effettiva intensità di questi effetti dipenderà dal disegno, dalla tempistica e dalle modalità di attuazione delle misure. L'efficacia delle politiche di bilancio nel sostenere l'economia dipenderà anche dal mantenimento della fiducia dei risparmiatori e degli investitori nei confronti del percorso di risanamento delle finanze pubbliche.

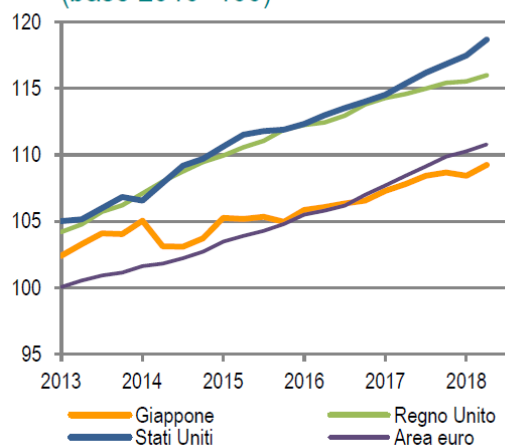
## ISTAT – Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana ottobre 2018 n. 10

La crescita dell'economia statunitense procede a ritmi più sostenuti di quelli dell'area euro. In Italia, il Pil nel terzo trimestre ha segnato una variazione congiunturale nulla interrompendo la fase costantemente espansiva iniziata nei primi tre mesi del 2015. Sia le componenti interne della domanda (al lordo delle scorte) sia le esportazioni nette hanno fornito un contributo pari a zero. Pur segnando a settembre un marginale peggioramento, nella media del terzo trimestre è aumentato il tasso di occupazione e si è ridotta la disoccupazione. A ottobre è ripreso l'aumento dei prezzi al consumo e, rispetto agli altri paesi dell'area euro, il divario inflazionistico a nostro favore si è leggermente ridimensionato. Nello stesso mese, l'indicatore anticipatore ha evidenziato un'ulteriore flessione, segnalando la persistenza di una fase di debolezza del ciclo economico.

### Il quadro internazionale

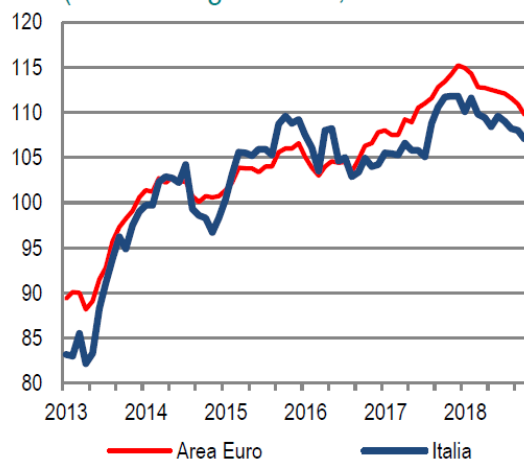
La crescita dell'economia internazionale si è confermata positiva, pur continuando a mostrare una diversa intensità tra Stati Uniti e area euro. Nel terzo trimestre, il Pil USA ha registrato una marginale decelerazione rispetto al periodo precedente (+0,9% da +1,0% in T2, Figura 1). La crescita è stata trainata dalla spesa per consumi e dagli investimenti fissi non residenziali mentre le esportazioni e gli investimenti residenziali hanno fornito un contributo negativo. A ottobre, gli occupati del settore non agricolo sono aumentati di 250 mila unità e il tasso di disoccupazione è rimasto invariato rispetto al mese precedente (3,7%). I dati più recenti confermano il proseguimento dell'attuale intensità di crescita. A settembre l'indicatore anticipatore elaborato dal Conference Board ha segnato un ulteriore miglioramento rafforzando il trend positivo dei mesi precedenti. A ottobre, la fiducia dei consumatori è salita ai massimi storici sostenuta dalle condizioni estremamente positive del mercato del lavoro. Nell'area euro, la crescita è proseguita a un ritmo decisamente più moderato. Nel terzo trimestre il Pil ha segnato un rallentamento rispetto ai tre mesi precedenti (rispettivamente +0,2% e +0,4% la variazione congiunturale) confermando uno scenario di progressivo indebolimento delle spinte alla crescita: in un anno il tasso tendenziale di crescita del Pil dell'area euro è passato da +2,8% a +1,7%. Il dato sottende, in base alle informazioni disponibili, un andamento eterogeneo dei singoli paesi. La Spagna ha mostrato una stabilizzazione dei ritmi di crescita su livelli elevati (+0,6% la variazione congiunturale) mentre la Francia ha registrato un'accelerazione (+0,4% da +0,2% in T2). A settembre, il tasso di disoccupazione dell'area euro è risultato stabile per il terzo mese consecutivo (8,1%). Gli indicatori anticipatori e coincidenti del ciclo economico di ottobre hanno fornito segnali eterogenei. Nel mese di ottobre, l'Economic Sentiment Indicator (ESI, Figura 2) ha mostrato un ulteriore rallentamento condizionato dalla debolezza del clima di fiducia nell'industria, nei servizi e nel commercio al dettaglio. La fiducia dei consumatori e del settore delle costruzioni mostrano invece segnali positivi. Nello stesso mese, l'indicatore anticipatore euro-Coin ha segnato un ulteriore marginale aumento. A ottobre, il tasso di cambio dell'euro nei confronti del dollaro ha proseguito la tendenza al deprezzamento in atto dal secondo trimestre dell'anno (-1,4% rispetto a settembre). Nello stesso mese, le quotazioni del Brent sono aumentate (+2,9%) raggiungendo, in media, 81,2 dollari al barile. Secondo i dati del Central Planning Bureau, ad agosto il commercio mondiale di beni in volume ha registrato una decelerazione (+0,2% da +1,5% di luglio) a sintesi di una stagnazione degli scambi dei paesi avanzati e di un aumento di quelli delle economie emergenti (+0,6%). Nel complesso, la crescita cumulata nei primi otto mesi dell'anno è pari a 3,9%.

## 1. Pil Area euro, Stati Uniti, Giappone, Regno Unito (base 2010=100)



Fonte: Oecd

## 2. Economic Sentiment Indicator (valori destagionalizzati, indici 2010=100)



Fonte: DG ECFIN

### La congiuntura italiana

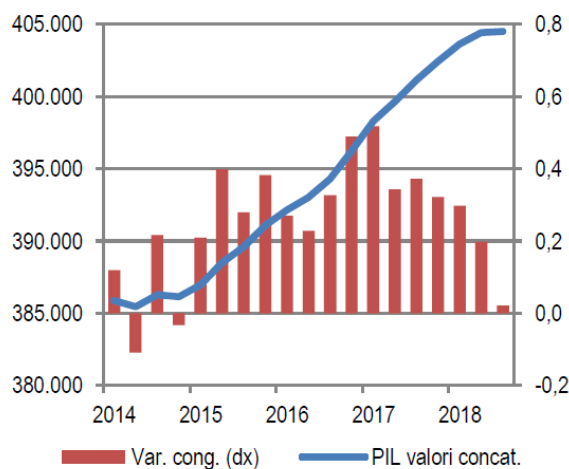
#### Imprese

Nel terzo trimestre l'economia italiana ha registrato una frenata: il Prodotto interno lordo, espresso in valori concatenati con anno di riferimento 2010, corretto per gli effetti di calendario e destagionalizzato, ha segnato una variazione congiunturale nulla dopo 14 trimestri di crescita (Figura 3). Sia la componente nazionale della domanda (al lordo delle scorte), sia quella estera netta hanno fornito un contributo nullo. La variazione acquisita per l'anno corrente è pari a +1,0%. La stima preliminare evidenzia la diminuzione del valore aggiunto dell'industria in linea con i dati della produzione industriale che, nel periodo giugno-agosto, è diminuita rispetto al trimestre precedente (-0,2%). Nello stesso periodo tra i diversi comparti solo i beni strumentali hanno registrato una variazione congiunturale positiva (+1,5%). Nel periodo giugno-agosto il fatturato sui mercati esteri ha mostrato una maggiore vivacità di quello sui mercati nazionali (rispettivamente +1,6% e +0,2%). Nello stesso trimestre anche gli ordinativi dell'industria hanno confermato la differenza di andamento tra il mercato interno e quello estero (-0,7% e +2,4% rispettivamente). A settembre le esportazioni verso l'area extra Ue hanno segnato un forte calo (-3,7%) con effetti anche sulla variazione del terzo trimestre (-0,6%). La riduzione del valore delle esportazioni ha riguardato quasi tutti i principali mercati fatta eccezione per la Svizzera e l'India. Le dinamiche osservate a settembre confermano la debole performance delle vendite registrata dall'inizio dell'anno in particolare in alcuni dei principali mercati extraeuropei quali Cina, Giappone, Russia, Turchia e paesi Opec dove si è osservata una caduta delle esportazioni italiane. Un'analisi basata sugli indici di quantità e dei valori medi unitari per mercato di sbocco mette in evidenza come, nei primi sette mesi dell'anno, in questi paesi si sia registrata una riduzione delle vendite in volume, pur in presenza di un aumento dei valori medi unitari, mentre tendenze opposte si sono osservate nel caso di Stati Uniti e Brasile (Figura 4). Le esportazioni sono, inoltre, aumentate verso la Svizzera e l'India in termini sia di prezzi sia di quantità. Tra i paesi dell'Unione europea, dove le vendite sono risultate complessivamente più dinamiche, si osserva un aumento di queste verso Francia, Germania e Polonia a riflesso di aumenti sia dei valori medi unitari sia dei volumi. Il

settore delle costruzioni mostra un andamento più vivace di quello dell'industria in senso stretto. Dopo il rallentamento registrato nella seconda parte del 2017, nel primo trimestre del 2018 i permessi di costruzione, che solitamente anticipano la produzione, hanno registrato un aumento congiunturale nel comparto residenziale sia per il numero di abitazioni (+7,6%) sia per la superficie utile abitabile (+9,8%, Figura 5). Nello stesso trimestre, ancora più marcato è stato l'incremento della superficie in fabbricati non residenziali (+57,3%). I dati di produzione confermano il miglioramento: nel trimestre giugno-agosto 2018 l'indice destagionalizzato della produzione nelle costruzioni è aumentato rispetto al trimestre precedente (+1,7%).

### 3. Prodotto interno lordo

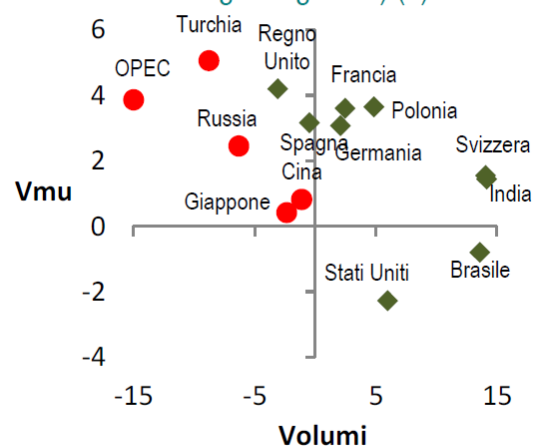
(valori concatenati base 2010=100; var. % congiunturali)



Fonte: Istat

### 4. Esportazioni verso i Paesi Ue ed extra Ue

(variazione media dei volumi e dei valori medi unitari - gen-lug 2018) (a)

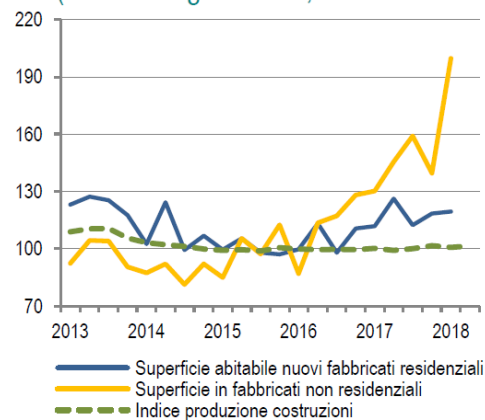


Fonte: Istat

(a) Cerchio= diminuzione delle esportazioni in valore, rombo=aumento

### 5. Indice di produzione nelle costruzioni e superficie utile

(valori destagionalizzati, base 2015=100)

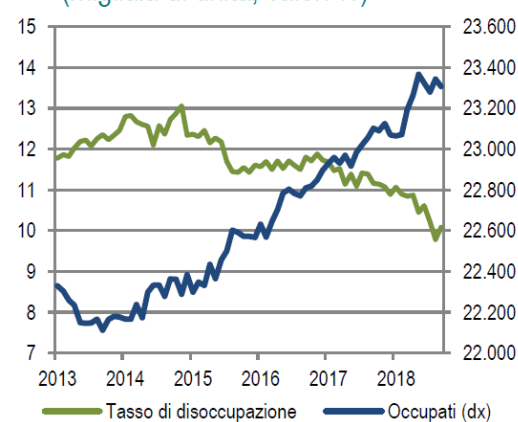


Fonte: Istat

## Famiglie e mercato del lavoro

A settembre il mercato del lavoro ha segnato un lieve peggioramento caratterizzato da una diminuzione degli occupati (-0,1% rispetto al mese precedente pari a -34 mila unità, Figura 6), un aumento delle persone in cerca di occupazione (+3,2% pari a 81 mila unità) e una riduzione degli inattivi (-0,3%, pari a -43 mila unità). La diminuzione degli occupati nell'ultimo mese si concentra tra i dipendenti permanenti (-0,5%, pari a -77 mila), mentre quelli a termine proseguono la loro tendenza positiva (+0,8%, +27 mila). Aumentano anche gli indipendenti (+0,3%, +16 mila) che recuperano in parte il calo del mese precedente. Nel terzo trimestre il mercato del lavoro mantiene un orientamento lievemente positivo con un aumento del tasso di occupazione (+0,1 punti percentuali rispetto al trimestre precedente) e una diminuzione della disoccupazione (-0,6 punti percentuali) che scende al 10%.

## 6. Occupati e tasso di disoccupazione (migliaia di unità; valori %)



Fonte: Istat

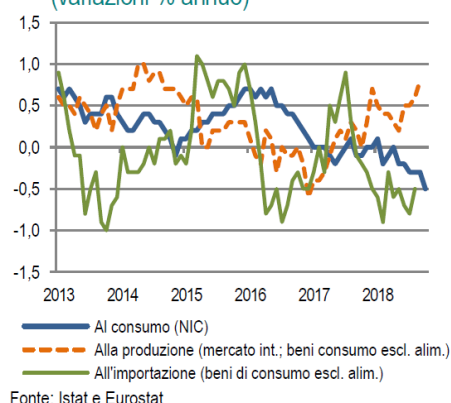
## Prezzi

A ottobre l'inflazione ha ripreso a crescere: l'indice dei prezzi al consumo (NIC) ha segnato un incremento su base annua dell'1,6%, due decimi di punto percentuale in più rispetto a settembre. La risalita è dovuta in larga misura alla forte accelerazione del comparto dell'energia, che ha scontato il rialzo delle tariffe di energia elettrica e gas collegato ai rincari dei prezzi petroliferi. L'inflazione di fondo si mantiene su livelli contenuti, oscillando da maggio su ritmi pari alla metà di quella totale (+0,8%) a sintesi di un aumento tendenziale per i servizi (+1,3%) e di un'ulteriore deflazione per i beni industriali non energetici (-0,5%, Figura 7). Nel confronto con la zona euro, il divario inflazionistico a nostro favore si è leggermente ridotto (0,5 punti percentuali) a fronte di un tasso di variazione annuo dell'indice armonizzato al consumo per l'area salito al 2,2% (+1,7% per l'Italia). La ripresa dell'inflazione è comune alla maggioranza dei paesi, considerando l'origine prevalentemente esogena delle spinte al rialzo. Negli ultimi due trimestri si è ridotta la dispersione dei tassi all'interno dell'area (2,5 punti la differenza tra il valore massimo e il minimo nel terzo trimestre; 4,0 punti nel primo trimestre). Il fenomeno si riscontra per le principali componenti dell'indice, ad eccezione dell'energia, che ha viceversa evidenziato un aumento della dispersione dei tassi di inflazione tra paesi. In Italia, le pressioni interne mostrano un relativo rafforzamento: nel terzo trimestre è proseguito il recupero della dinamica retributiva, anche se su ritmi moderati (+1,2% la crescita tendenziale delle retribuzioni contrattuali orarie nel settore privato). Gli aumenti dei prezzi alla produzione dei prodotti industriali destinati al mercato interno dipendono ancora in

misura preponderante dai rincari dell'energia (+5,6% su base annua in settembre per l'indice totale; +1,2% al netto dell'energia), ma si conferma la tendenza al rialzo per i listini dei beni di consumo non alimentari: il loro ritmo di crescita, per quanto contenuto (+0,8%), si è portato sui valori più alti degli ultimi quattro anni. Per quest'ultimo raggruppamento dall'estero continuano a provenire spinte deflative: in agosto i prezzi all'importazione sono diminuiti dello 0,5% rispetto a dodici mesi prima, anche se comincia a emergere qualche circoscritto segnale di ripresa (come per le industrie tessili e delle calzature). Una ripresa dell'inflazione è attesa, con diversa intensità, da tutti gli operatori economici. In ottobre tra i consumatori si è fortemente ridotto il saldo negativo tra aspettative di prezzi in aumento e prezzi stabili o in diminuzione: in particolare è cresciuta la quota di coloro che prevedono incrementi più intensi (17%, dal 14,5% di settembre) e si sono ridotte fortemente le attese di stabilità. Le imprese che producono beni destinati al consumo confermano una prudente politica dei listini, segnalando solo una limitata maggiore diffusione delle intenzioni di rialzo dei listini.

## 7. Inflazione nei beni industriali non energetici

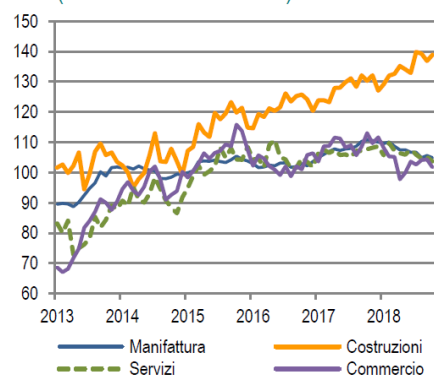
(variazioni % annue)



### Prospettive di breve termine

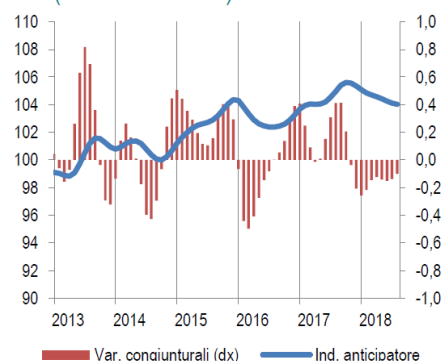
A ottobre la fiducia ha mostrato andamenti discordanti tra i consumatori e le imprese. Il clima di fiducia dei consumatori è lievemente aumentato con un miglioramento del clima futuro e delle prospettive sulla disoccupazione. Risultano in peggioramento sia i giudizi sia le attese sulla situazione economica del Paese. L'indice composito del clima di fiducia delle imprese ha evidenziato un'ulteriore flessione diffusa tra tutti i settori economici con un miglioramento solo per le imprese delle costruzioni. Nel settore manifatturiero il clima di fiducia diminuisce condizionato dal peggioramento dei giudizi sugli ordini e delle attese sulla produzione (Figura 8). L'indicatore anticipatore registra un'ulteriore flessione (Figura 9), segnalando la persistenza di una fase di debolezza del ciclo economico.

## 8. Clima di fiducia delle imprese (indici base 2010=100)



Fonte: Istat

## 9. Indicatore anticipatore (indice 2005=100)



Fonte: Istat

## L'economia dell'Emilia Romagna

### La sintesi<sup>2</sup>

In Emilia-Romagna nel 2017 e nei primi mesi del 2018 l'attività economica ha continuato a crescere, sostenuta dagli investimenti e dalle esportazioni.

### Le imprese

La produzione industriale è aumentata per il terzo anno consecutivo in tutti i comparti e con particolare intensità nella metalmeccanica; la congiuntura nelle costruzioni ha mostrato qualche debole segnale di ripresa. Il settore terziario ha registrato una crescita moderata, sostenuta dal turismo e dai trasporti.

Dopo una diminuzione più accentuata di quella media italiana, la dinamica della produttività totale dei fattori delle imprese della regione si è invertita, allineandosi nel 2014-15 a quella nazionale. I livelli di produttività delle imprese della regione restano peraltro superiori a quelli italiani.

Fra i settori di eccellenza della regione, il comparto alimentare e quello del *packaging* hanno attraversato la doppia recessione aumentando significativamente fatturato ed esportazioni; l'espansione è stata più intensa per il comparto del *packaging*, riflettendo la maggiore intensità tecnologica della produzione.

L'accelerazione della domanda mondiale ha sostenuto la crescita delle esportazioni in tutti i mercati di sbocco e con un contributo significativo di quelle di macchinari. È proseguito il recupero delle quote di mercato favorito dalla specializzazione dell'industria regionale in settori a domanda in crescita sostenuta. La partecipazione del sistema produttivo regionale a filiere globali del valore è elevata.

<sup>2</sup> Fonte: Banca d'Italia, Rapporto annuale Economia dell'Emilia Romagna, n.8 – giugno 2018



La fase di recupero della redditività delle imprese continua ininterrottamente dal 2013, accrescendo la capacità di autofinanziamento e la liquidità; i divari fra settori e fra imprese grandi e piccole stentano a colmarsi. Nel 2016 la redditività della manifattura è stata di oltre tre volte superiore a quella delle costruzioni; quella delle imprese di minore dimensione si colloca ormai stabilmente oltre un punto percentuale al di sotto di quella delle imprese medio-grandi. Le imprese attive nei settori a maggiore intensità tecnologica e a competenze più elevate raggiungono livelli di redditività notevolmente più elevati della media.

Il maggiore ricorso all'autofinanziamento ha limitato la domanda di prestiti bancari delle imprese, che sono rimasti stabili anche nel 2017. Le condizioni di offerta di credito permangono favorevoli, in particolare per le imprese più solide. Le banche hanno continuato a mantenere un atteggiamento più prudente nei confronti dell'edilizia.

## **Il mercato del lavoro**

È proseguita la crescita dell'occupazione e delle ore lavorate, anche se a tassi inferiori a quelli medi nazionali. L'aumento ha riguardato i lavoratori dipendenti, gli uomini, le persone con più di 54 anni e quelle con almeno il diploma. La domanda di lavoro qualificato è stata più intensa nelle province in cui si concentrano maggiormente imprese grandi e operanti in settori a tecnologia medio-alta. Il tasso di disoccupazione medio si è ulteriormente ridotto ma è rimasto stabile per i giovani.

## **Le famiglie**

Il miglioramento delle condizioni del mercato del lavoro e le valutazioni positive sulla situazione economica da parte delle famiglie hanno sostenuto i consumi. La quota delle famiglie povere è rimasta stabile nel 2016, inferiore al dato italiano; la distribuzione dei redditi in regione si è mantenuta più equa di quella nazionale.

L'indebitamento delle famiglie è ulteriormente cresciuto; sono aumentati sia i mutui sia il credito al consumo, riflettendo la dinamica degli acquisti di abitazioni e di beni durevoli, nonché condizioni di accesso al credito distese. In presenza di modesti rendimenti offerti sulla raccolta bancaria a scadenza, il risparmio finanziario si è diretto verso altre forme d'investimento, come depositi in conto corrente o quote di fondi comuni. Fra il 2008 e il 2016 l'aumento del valore delle attività finanziarie nei portafogli delle famiglie ha controbilanciato la diminuzione di quello delle attività reali, dovuta al calo dei prezzi delle case, mantenendo stabile il valore corrente della ricchezza netta.

**Il mercato del credito.** – La riduzione del numero di intermediari operanti sul territorio regionale è stata più intensa rispetto agli anni precedenti, a seguito di operazioni di fusione e ristrutturazione che hanno coinvolto in particolare le banche di credito co- operativo, oggetto di un importante processo di riforma ancora in corso. Anche il numero di sportelli bancari si è ridotto in favore dei canali telematici, proseguendo una tendenza in atto da diversi anni. Lo stock di crediti deteriorati è diminuito, beneficiando sia della diminuzione del flusso di nuovi crediti problematici sia dell'intensificarsi delle operazioni di cessione e di stralcio attivate dagli intermediari.

**La finanza pubblica.** – Nel triennio 2014-16 le entrate correnti degli Enti territoriali sono leggermente aumentate; la spesa è diminuita, soprattutto quella in conto capitale. La flessione di quest'ultima è proseguita anche nel 2017, nonostante dal 2016 sia subentrato un nuovo sistema di regole di bilancio, più favorevole alla spesa per investimenti. Nel 2017 il prelievo fiscale locale sulle famiglie è lievemente cresciuto, pur risultando inferiore alla media delle RSO. È proseguito il calo del debito delle Amministrazioni locali, la cui incidenza sul PIL nel 2017 è rimasta inferiore alla media nazionale

### ***La legge di bilancio per il triennio 2019-2021***

Approvata dal Parlamento è stata varata e pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 302 del 31 dicembre 2018 (S.O. n. 62) la legge 31 dicembre 2018, n. 145, cosiddetta “*Legge di bilancio 2019*”. Il provvedimento contiene, come di consueto, numerose disposizioni che interessano gli enti locali.

### **SUPERAMENTO DEL PAREGGIO DI BILANCIO**

Il tanto atteso superamento dei vincoli di finanza pubblica si concretizza nei commi da 819 a 826 della legge di bilancio 2019. Tali disposizioni segnano la fine di un ventennio caratterizzato da regole prescrittive dei saldi di bilancio diventate via via più rigorose e complesse, tanto da influire in maniera significativa sulle politiche di bilancio delle amministrazioni locali ed assorbire molte delle energie dei responsabili finanziari. A partire dal 2019 il pareggio di bilancio non esiste più, sostituito dai tradizionali equilibri di bilancio previsti dal d.lgs. 118/2011.

Il meccanismo disegnato dal legislatore con la legge rinforzata n. 243/2012, attuativa della riforma dell'art. 81, comma 6, della Costituzione, prevedeva un pareggio di bilancio conseguito attraverso un saldo non negativo tra entrate finali (primi 5 titoli) e spese finali (primi 3 titoli), con esclusione dell'avanzo di amministrazione e del FPV di entrata e di spesa derivante da indebitamento (e, a partire dal 2020, anche del FPV finanziato da avanzo). A seguito del ricorso presentato da alcune regioni, la Corte costituzionale, con le sentenze n. 247/2017 e n. 101/2018, ha stabilito i seguenti principi:

- «*l'avanzo di amministrazione, una volta accertato nelle forme di legge, deve rimanere nella disponibilità*

*dell'ente che lo realizza e non risulta incluso fra le entrate finali solo perché la legge n. 243/2012 guarda*

*al bilancio di previsione, mentre l'avanzo è accertato in sede di rendiconto, il cui utilizzo è fortemente*

*ostacolato dalle regole del pareggio»;*

- per il fondo pluriennale vincolato, gli enti hanno la piena facoltà di gestirlo indipendentemente dalla sua collocazione in bilancio, mentre la sua esclusione dal saldo comporta il rischio di ostacolare l'adempimento di obbligazioni «*legittimamente assunte e in origine dotate di piena copertura finanziaria*».

Dal 2019 l'ente sarà considerato in “equilibrio” (e quindi in pareggio) se, a rendiconto, garantirà un risultato di competenza non negativo, determinato dal prospetto degli equilibri di bilancio, ex allegato 10 al d.lgs. 118/2011. A livello previsionale non è previsto alcun vincolo particolare, anche perché è già applicabile nel nostro ordinamento l'obbligo di approvare il bilancio in pareggio tra entrate e spese, secondo quanto previsto dall'art. 162 del Tuel e dal p.c. all. 4/2.

Nella determinazione dei nuovi equilibri, concorrono, oltre alle entrate finali (primi 5 titoli) ed alle spese finali (primi 3 titoli) le seguenti voci prima escluse dal saldo di finanza pubblica:

- a) il FPV di entrata e di spesa, a prescindere dalla fonte di finanziamento;
- b) l'avanzo ed il disavanzo di amministrazione;
- c) le entrate da accensione di mutui e le spese per il rimborso di mutui.

#### LIMITI ALL'APPLICAZIONE DI QUOTE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE DA PARTE DEGLI ENTI IN DISAVANZO

I commi da 897 a 900 della legge 145/2018 introducono limiti alla possibilità di applicare quote di avanzo accantonato, vincolato o destinato nel caso in cui la lettera E) del risultato di amministrazione risulti negativa e il divieto di applicazione dell'avanzo per gli enti in ritardo nell'approvazione del rendiconto. Il secondo divieto perdura sino all'approvazione del rendiconto.

#### RIDUZIONE ACCANTONAMENTO AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA' PER L'ANNO 2019

Il comma 1015 concede la possibilità di ridurre l'accantonamento al FCDE nel bilancio di previsione 2019-2021 in fase di variazione del bilancio. Si prevede infatti che *“Nel corso del 2019 gli enti locali possono variare il bilancio di previsione 2019-2021 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per l'esercizio 2019 nella missione «Fondi e Accantonamenti » ad un valore pari all'80 per cento dell'accantonamento quantificato nell'allegato al bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità”*.

Nulla viene disposto in ordine alla destinazione dei risparmi, che quindi possono andare a finanziare spesa corrente, senza limitazione alcuna. Per potersi avvalere della possibilità di ridurre l'accantonamento al FCDE sul bilancio 2019, gli enti dovranno rispettare precisi parametri relativi agli obblighi sui tempi di pagamento, ovvero:

- indicatore di tempestività dei pagamenti riferito all'anno 2018, calcolato ai sensi del DPCM 22/09/2014, rispettoso dei termini di cui al d.lgs. 231/2002 (e quindi non superiore a zero);
- avvenuto pagamento di fatture ricevute e scadute nel 2018 superiore al 75%;
- debito commerciale residuo al 31/12/2018 ridotto di almeno il 10% rispetto al 31/12/2017 ovvero nullo o costituito solo da debiti oggetto di contestazione o contenzioso.

Se l'ente non rispetta tali condizioni, la riduzione è possibile qualora siano rispettate tali condizioni:

- indicatore di tempestività dei pagamenti riferito al 1° sem. 2019, calcolato ai sensi del DPCM 22/09/2014, rispettoso dei termini di cui al d.lgs. 231/2002 (e quindi non superiore a zero);
- avvenuto pagamento di fatture ricevute e scadute nel 1° semestre 2019 superiore al 75%;
- debito commerciale residuo al 30/06/2019 ridotto di almeno il 5% rispetto al 31/12/2018 ovvero nullo o costituito solo da debiti oggetto di contestazione o contenzioso.

Rappresentano comunque condizioni bloccanti che impediscono agli enti di accedere al beneficio:

a) la mancata pubblicazione, per il 2017 e 2018, sul proprio sito internet:

- degli indicatori di tempestività dei pagamenti (trimestrali ed annuale);
- debito commerciale residuo al 31 dicembre dell'esercizio ai sensi dell'art. 33 del d.lgs. 33/2013;

b) la mancata comunicazione alla PCCP dei pagamenti delle fatture, per il periodo antecedente l'avvio del SIOPE+.

## SEMPLIFICAZIONE ADEMPIMENTI CONTABILI

I commi 902-904 della legge di bilancio introducono semplificazioni degli adempimenti contabili afferenti gli obblighi di trasmissione dei dati di bilancio e rendiconto da parte degli enti locali. In particolare:

- comma 902: a partire dal bilancio di previsione 2019 vanno in soffitta i certificati al bilancio preventivo ed al rendiconto tradizionalmente inviati al Ministero dell'interno, sostituiti ora dalla trasmissione dei dati contabili alla BDAP. Pertanto la sospensione dei trasferimenti e delle erogazioni da parte del Ministero dell'interno oggi prevista in caso di mancato invio delle certificazioni sarà sostituita dal mancato invio dei dati alla BDAP, a partire dal 1° novembre 2019 con riferimento al bilancio di previsione 2019.
- comma 903: a decorrere dal 1° novembre 2019, il nuovo articolo 161 del Tuel, prevede che il Ministero dell'interno possa comunque richiedere agli enti ulteriori dati finanziari, non presenti nella BDAP. Un apposito DM Interno, adottato previo parere ANCI-UIPI, stabilirà le modalità per la struttura e per la redazione delle certificazioni nonché i termini per la loro trasmissione. I dati, sottoscritti dal responsabile finanziario, saranno pubblicati sulla BDAP;
- comma 904: viene modificato l'art. 9, comma 1-*quinquies*, del d.l. 113/2016 inerente i termini per la trasmissione del bilancio preventivo e del consolidato alla BDAP, stabilendo che essa debba avvenire sempre entro 30 giorni dal termine di scadenza fissato dalla legge per la loro approvazione e non entro 30 giorni dall'approvazione. Viene pertanto esteso il termine entro il quale l'ente deve adempiere all'invio dei dati in BDAP, nel caso in cui i documenti contabili siano approvati prima della scadenza del termine previsto dalla normativa.

## PREMIALITA' IN CASO DI TEMPESTIVA APPROVAZIONE DI BILANCIO E RENDICONTO

Con il comma 905 della legge di bilancio 2019 il legislatore compie un altro passo avanti per "premiare" gli enti in regola con i termini di approvazione dei documenti di bilancio. Dopo l'intervento contenuto nell'art. 21-bis del d.l. 50/2017, riferito -a regime – all'approvazione entro il 31/12 del bilancio di previsione, ora l'intervento raddoppia perché:

a) viene superata tutta un'altra serie di limiti e di adempimenti posti in capo ai comuni e alle loro forme associative, tra cui i limiti per missioni ed autovetture, i limiti all'acquisto di beni immobili e alle locazioni, il divieto di utilizzo del mezzo proprio, l'obbligo di comunicare le spese pubblicitarie al Garante e di adottare i piani triennali di razionalizzazione delle autovetture, dotazioni strumentali e beni immobili (si veda tabella). Importante è il superamento dei limiti sulle autovetture, la cui spesa può tornare quindi libera senza più alcuna costrizione;

b) i benefici vengono rivolti ai soli enti che approveranno nei termini bilancio e rendiconto, non essendo sufficiente per accedere alle premialità la sola approvazione del bilancio di previsione, come accade con le misure previste dall'art. 21-bis del d.l. 50/2017.

di modifica dell'art. 21-bis del d.l. 50/2017 ed una maggiore omogeneizzazioni dei premi.

## MODIFICA DISCIPLINA LAVORI PUBBLICI DI SOMMA URGENZA

I lavori pubblici di somma urgenza ordinati dagli enti locali senza il preventivo impegno di spesa costituiranno sempre debiti fuori bilancio da riconoscere in consiglio comunale entro 30 giorni dalla proposta della Giunta. Il comma 901 della legge di bilancio infatti elimina dall'art. 191 comma 3 del

Tuel le parole «*qualora i fondi specificamente previsti in bilancio si dimostrino insufficienti,*». Tale previsione consentiva agli enti di evitare il debito fuori bilancio qualora nel bilancio di previsione fossero allocati fondi per tali situazioni.

## PROCEDURA DI SCIoglimento DEL CONSIGLIO COMUNALE IN CASO DI MANCATA APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE

Viene introdotta a regime la procedura di scioglimento anticipato del consiglio comunale in caso di mancata approvazione del bilancio di previsione. Dopo decenni di proroghe l'art. 1, comma 1132, lett. c) della legge 145/2018 elimina ogni riferimento temporale all'articolo 1, comma 1-*bis*, del decreto legge 30 dicembre 2004, n. 314, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° marzo 2005, n. 26 che quindi ora recita quanto segue:

### *Art. 1, d.l. 314/2004*

*1-bis. Ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali e della verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio si applicano, per l'anno 2018, le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 2 e 3, del decreto-legge 29 marzo 2004, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2004, n. 140*

Ad occuparsi per la prima volta di dettare una disciplina dell'ipotesi di scioglimento dei consigli degli enti locali in caso di mancata approvazione del bilancio di previsione è stato l'articolo 1 del decreto legge n. 13/2002 (L. n. 75/2002). La norma demanda allo Statuto di ciascun ente la disciplina delle modalità di nomina del commissario per la predisposizione dello schema e l'approvazione del bilancio comunale entro cinquanta giorni successivi alla scadenza prevista per legge. Nel caso in cui lo Statuto dell'ente non preveda nulla in merito, subentra l'intervento sostitutivo del prefetto, al quale spetta il compito di:

- nominare un commissario che predisponga lo schema di bilancio da sottoporre al nel caso in cui non vi abbia provveduto la giunta;
- assegnare al consiglio un termine massimo di venti giorni per l'approvazione del bilancio, in ogni caso di mancata approvazione dello schema predisposto dalla giunta. Decorso inutilmente tale termine il prefetto nominerà un apposito commissario e darà inizio alla procedura per lo scioglimento del consiglio.

## BILANCIO CONSOLIDATO FACOLTATIVO PER GLI ENTI SOTTO I 5.000 ABITANTI

Attraverso la modifica all'art. 233-bis del Tuel, il comma 831 della legge di bilancio 2019 rende facoltativa

- in via permanente – l'adozione del bilancio consolidato per gli enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti. Si tratta di una importante semplificazione della gestione contabile per i piccoli comuni, arrivata dopo l'interpretazione estensiva di Arconet dello scorso anno che ha escluso l'esercizio 2017 dall'obbligo di tenuta della contabilità economico-patrimoniale e del consolidato.

Resta invece confermata la tenuta della contabilità economico-patrimoniale per tutti i comuni, nonostante la richiesta dell'ANCI di esonerare anche questa contabilità per i piccoli comuni.

## MODIFICHE AL TESTO UNICO SULLE SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

I commi da 721 a 724 della legge 145/2018 modificano il d.lgs. 175/2016 "Testo unico delle società partecipate" (TUSP).

### **Società controllate da società quotate.**

Il comma 721 modifica l'art. 1, comma 5, del d.lgs. 175/2016, il quale attualmente prevede l'esclusione delle disposizioni del TUSP alle società quotate in borsa ed alle loro partecipate, salvo che queste ultime siano, non per il tramite di società quotate, controllate o partecipate da amministrazioni pubbliche. Quindi secondo la previgente normativa una società partecipata o controllata da una pubblica amministrazione, pur se partecipata dalla società quotata, era soggetta alle disposizioni del TUSP. Per effetto della modifica, invece, restano sempre escluse dall'ambito di applicazione del d.lgs. 175/2016 (salvo diversa previsione) le società controllate dalle società quotate, anche se tali società sono partecipate da altre amministrazioni pubbliche.

### **Detenibili le società da alienare in utile negli ultimi tre anni.**

Il comma 723 integra il TUSP introducendo all'interno dell'articolo 24, relativo alla revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle pubbliche amministrazioni, il comma 5-*bis*.

Tale disposizione disapplica, fino al 31 dicembre 2021, i commi 4 (obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria) e 5 (divieto per il socio pubblico di esercitare i diritti sociali e successiva liquidazione coatta in denaro delle partecipazioni) del d.lgs. 175/2016 nel caso di società partecipate che abbiano prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione (si suppone, nel triennio 2014-2016). Per queste società in utile la norma autorizza l'amministrazione pubblica a prolungare la detenzione delle partecipazioni societarie, ripristinando quindi i pieni poteri dell'amministrazione socia in seno alla società.

### **GAL e Gruppi LEADER.**

I commi 722-724 modificano la portata applicativa del TUSP prevedendo la possibilità per le amministrazioni pubbliche di costituire società o acquisire partecipazioni in gruppi di azione locale e gruppi LEADER, che si occupano della gestione dei fondi europei. Tali società sono altresì escluse dall'obbligo di razionalizzazione periodica delle partecipazioni previsto dall'art. 20 del TUSP.

### **ANTICIPAZIONE DI TESORERIA A 4/12 FINO AL 31 DICEMBRE 2019**

La tanto attesa proroga dell'anticipazione di tesoreria degli enti locali arriva con una parziale soddisfazione per gli enti: la misura massima passa da 5/12 a 4/12 sino a tutto il 31 dicembre 2019. Gli enti che sono esposti con i propri tesoreri nell'importo massimo sinora consentito dovranno quindi attivarsi per rientrare entro i limiti nel più breve tempo possibile. La strada per attuare tale rientro non sarà di certo agevole e potrebbe condurre gli enti ad attuare un ulteriore blocco dei pagamenti. Con il rischio di trovarsi assoggettati alle penalità previste in caso di ritardi nei pagamenti dei debiti commerciali. La possibilità di ricorrere alla nuova anticipazione di liquidità rappresenta un rimedio temporaneo, considerato l'obbligo di restituzione entro il 15 dicembre 2019.

### **RINEGOZIAZIONE MUTUI CASSA DDPP-MEF**

La legge di bilancio 2019 avvia una nuova stagione di rinegoziazione dei mutui rimasti nella titolarità del Ministero dell'economia e delle finanze dopo la riforma della Cassa di depositi e prestiti del 2003, sui quali Cdp mantiene esclusivamente la gestione operativa. La rinegoziazione deve garantire la riduzione totale del valore finanziario delle passività totali a carico degli enti e l'invarianza della data di scadenza del prestito originario.

Possono accedere alla rinegoziazione i mutui che hanno le seguenti caratteristiche:

- interessi calcolati sulla base di un tasso fisso;
- oneri di rimborso a diretto carico dell'ente locale beneficiario dei mutui;
- scadenza dei prestiti successiva al 31 dicembre 2022;
- debito residuo da ammortizzare superiore a 10.000 euro;
- mancanza di rinegoziazione ai sensi del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 20 giugno 2003, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 144 del 24 giugno 2003;
- senza diritto di estinzione parziale anticipata alla pari;
- non oggetto di differimenti di pagamento delle rate di ammortamento autorizzati dalla normativa applicabile agli enti locali i cui territori sono stati colpiti da eventi sismici.

Un apposito decreto del Ministero dell'economia e delle finanze da emanare entro il 28 febbraio 2019 avrà il compito di:

- individuare i mutui che possono essere oggetto delle operazioni di rinegoziazione;
- definire i criteri e le modalità di perfezionamento di tali operazioni.

In ogni caso le condizioni dei mutui a seguito delle operazioni di rinegoziazione saranno determinate sulla base della curva dei rendimenti di mercato dei titoli di Stato, secondo un piano di ammortamento a tasso fisso e a rate costanti, comprensive di quota capitale e quota interessi.

Ricordiamo in proposito che i risparmi in linea capitale derivanti dalla rinegoziazione dei mutui potranno essere destinati, fino a tutto il 2020, al finanziamento della spesa corrente, grazie alla disposizione contenuta nell'articolo 7, comma 2, del d.l. 78/2015, prorogata al 2020 appunto ad opera dell'articolo 1, comma 867, della legge n. 205/2017. In assenza gli enti avrebbero dovuto rispettare le indicazioni fornite dalla Cassa Depositi e Prestiti spa e dalla Corte dei conti che, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione, prescrive agli enti di destinare i risparmi di quota capitale derivanti dalle operazioni di rinegoziazione dei

mutui al finanziamento degli investimenti. Al contrario i risparmi sugli interessi sarebbero, secondo la nota congiunta ANCI/CDP Prot. n. 82/SG/VN/ml dell'11/5/2015, liberamente destinabili per spese correnti.

## MISURE PER GARANTIRE LA TEMPESTIVITA' DEI PAGAMENTI

I commi da 849 a 872 della legge di bilancio per il 2019 introducono misure volte a garantire il rispetto dei termini di pagamento dei debiti derivanti da transazioni commerciali previsti dal d.lgs. 231/2002. I provvedimenti assunti si dispiegano in tre distinte direzioni:

- a) nuova anticipazione di liquidità;
- b) penalità per gli enti che non rispettano i termini di pagamento delle fatture;
- c) nuovi obblighi di pubblicità dei pagamenti.

## ANTICIPAZIONE FONDO DI ROTAZIONE PROCEDURA DI RIEQUILIBRIO PLURIENNALE

Il comma 960 consente agli enti che intendono accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di richiedere al Ministro dell'interno un'anticipazione a valere sul Fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali. L'anticipazione è fissata nella misura massima del 50 per cento dell'importo massimo concedibile a seguito dell'approvazione definitiva del piano stesso da parte della Corte dei conti. Tale anticipazione dovrà essere riassorbita in sede di concessione dell'anticipazione stessa, a seguito dell'approvazione del piano di riequilibrio finanziario da parte della sezione regionale di controllo della Corte dei conti. L'anticipazione è concessa in considerazione dei tempi necessari per la conclusione dell'iter di accoglimento o diniego da parte della Corte dei conti del piano di riequilibrio finanziario pluriennale. Le somme anticipate devono essere destinate al pagamento dei debiti fuori bilancio per beni, servizi e

forniture con le imprese e di accordi transattivi con i creditori. In caso di diniego del piano di riequilibrio finanziario da parte della sezione regionale di controllo della Corte dei conti, ovvero di mancata previsione nel predetto piano delle prescrizioni per l'accesso al Fondo di rotazione sopra citato, le somme anticipate sono recuperate dal Ministero dell'interno. Le somme recuperate sono versate all'apposita contabilità speciale relativa al fondo di rotazione. Impatto sugli enti locali Finanziario Anticipo di risorse per far fronte al pagamento dei debiti

#### ANTICIPAZIONI DI SOMME AI COMUNI CHE HANNO DICHIARATO IL DISSESTO NEL SECONDO SEMESTRE 2016

Il comma 907 della legge di bilancio mira a favorire il ripristino dell'ordinata gestione di cassa del bilancio corrente dei comuni che hanno dichiarato lo stato di dissesto finanziario nel secondo semestre del 2016. Si prevede a tal fine l'erogazione di un'anticipazione di somme da parte del Ministero dell'interno da destinare ai pagamenti in sofferenza di tali enti. La richiesta motivata deve essere inviata al Ministero dell'interno entro il 31 gennaio 2019.

#### DISCIPLINA DELLE ECONOMIE DA RIBASSO D'ASTA NEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO – RINVIO

I commi 909 e 910 della legge di bilancio 2019 intervengono, con una norma di rinvio, sulla disciplina del fondo pluriennale vincolato, demandando ad un apposito decreto del Ministero dell'economia e delle finanze (da emanarsi entro il 30 aprile 2019) la disciplina delle modalità secondo le quali le economie relative a lavori pubblici potranno permanere all'interno del FPV. Tale modifica riguarderà:

- a) gli enti locali, per i quali il comma 910 modifica l'art. 183, comma 3, del Tuel;
- b) le regioni, per i quali il comma 909 modifica l'art. 56, comma 4, del d.lgs. 118/2011.

#### MODIFICA ART. 200 DEL TUEL

Il comma 911 della legge di bilancio apporta una modifica meramente formale all'art. 200, comma 1-ter, del d.lgs. 267/2000, eliminando il riferimento al vecchio programma delle opere pubbliche redatto ai sensi dell'art. 128 del d.lgs. 163/2006 a favore del nuovo programma previsto dall'art. 21 del d.lgs. 50/2016.

#### SEMPLIFICAZIONI PROCEDURE AFFIDAMENTO DI LAVORI FINO A 350.000 EURO

Il comma 9126 introduce una deroga all'art 36, comma 2 del Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/2016) per i contratti di lavori di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (c.d. contratti sottosoglia). Per tutto il 2019 le stazioni appaltanti potranno procedere all'affidamento dei lavori con modalità semplificate ed in particolare:

- affidamento diretto per lavori a base di gara sotto i 150.000 euro;
- mediante consultazione di un numero inferiore di operatori economici per lavori fino a 350.000 euro.

Nulla cambia invece per gli appalti a partire da 350.000

Si evidenzia che il comma 912 riguarda solamente appalti di lavori e non anche appalti di servizi e forniture.



## EFFICACIA CONVENZIONI BANDO PERIFERIE

Governo ed autonomie locali hanno raggiunto un accordo in sede di Conferenza unificata il 18 ottobre 2018 in base al quale:

- a) le convenzioni tornano a produrre effetto a decorrere dal 2019, limitatamente al rimborso delle spese effettivamente sostenute dagli enti;
- b) le economie di spesa registrate dalle amministrazioni precedenti rimangono nel fondo di provenienza per essere ridestinate a finanziare nuovi contributi per altri interventi.

I commi da 913 a 916 della legge di bilancio recepiscono integralmente tale accordo, restituendo alle amministrazioni locali la certezza del finanziamento a partire dal 2019.

## CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A FAVORE DEI COMUNI

I commi da 107 a 114 stanziavano per il 2019 la somma di 400 milioni destinata a finanziare interventi di messa in sicurezza realizzati dai comuni con popolazione fino a 20.000 abitanti per:

- scuole;
- strade;
- edifici pubblici;
- patrimonio comunale.

Nulla viene previsto per i comuni con popolazione superiore a 20.000 abitanti. I lavori – aggiuntivi rispetto a quelli inseriti nell'elenco annuale delle opere pubbliche 2019 e non integralmente finanziati da altri soggetti - dovranno essere avviati entro il 15 maggio 2019 (pena la revoca del contributo) ed il monitoraggio sarà effettuato tramite la BDAP-MOP.

## CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A REGIONI E COMUNI

Sebbene decorrano solamente a partire dal 2021, i comuni devono accogliere favorevolmente l'attribuzione, prevista dai commi 134-138 della legge di bilancio 2019, di contributi da destinare ad interventi di messa in sicurezza del territorio, delle strade e degli edifici. Le risorse verranno assegnate in prima battuta alle regioni a statuto ordinario che dovranno poi destinarle ai comuni per almeno il 70% dell'importo loro assegnato entro il 30 ottobre dell'anno precedente a quello di riferimento. Le norme prevedono tempi stretti per l'affidamento: entro il 30 giugno dell'anno successivo i lavori devono essere affidati, mentre non sono previsti termini per la conclusione. Le economie da ribasso d'asta dovranno rimanere vincolate nel QTE fino a collaudo e solamente dopo potranno essere riutilizzate per nuovi investimenti della stessa natura, da impegnare entro sei mesi dal collaudo.

Il monitoraggio degli interventi dovrà avvenire attraverso la BDAP-MOP, classificando le opere sotto la voce "*Contributi agli investimenti Legge di bilancio 2019*". Alle regioni è affidato il compito di effettuare controlli a campione.

## CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI A COMUNI

Replicando il contributo già previsto dall'art. 1, commi 853-861, della legge 205/2017 per il triennio 2018- 2020, la legge di bilancio 2019 assegna ai comuni risorse per il finanziamento degli investimenti a partire dal 2021 e sino al 2033, dando priorità agli enti che presentano la minore incidenza del risultato di amministrazione sulle entrate finali. A differenza di quanto previsto lo scorso anno, la nuova edizione del contributo agli investimenti corregge alcune storture del meccanismo che aveva portato ad assegnare le risorse solamente a pochissimi enti, prevedendo:

- a) la possibilità di avanzare una sola richiesta per una sola opera;
- b) fissando un ammontare massimo di richiesta per l'opera che si intende finanziare, a seconda delle dimensioni demografiche (si va da 1.000.000 per i comuni fino a 5.000 abitanti a 5.000.000 per i comuni sopra i 25.000 abitanti);
- c) stabilendo che ai comuni con risultato di amministrazione negativo detratti i fondi accantonati potranno essere assegnate risorse non superiori al 50% dei fondi stanziati dal Ministero.

Per la richiesta di contributo, gli enti devono trasmettere (a pena di esclusione) entro il 15 settembre antecedente l'anno di riferimento:

- le informazioni relative alla tipologia di opera, che deve essere inserita in uno strumento programmatico dell'ente (DUP, piano triennale delle opere pubbliche);
- il codice unico di progetto (CUP);
- eventuali altri finanziamenti concessi sull'opera. Non possono essere richiesti finanziamenti per opere integralmente finanziate da altri soggetti.

Ciascun comune potrà presentare una sola richiesta con limiti a seconda delle dimensioni demografiche, ovvero:

- € 1.000.000 per comuni fino a 5.000 abitanti;
- € 2.500.000 per comuni da 5.001 a 25.000 abitanti;
- € 5.000.000 per comuni sopra 25.000 abitanti.

L'assegnazione del contributo. Il contributo verrà assegnato con decreto del Ministero dell'interno entro il 15 novembre dell'anno precedente a quello di riferimento, secondo le seguenti priorità:

- a) investimenti di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico;
- b) investimenti di messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti;
- c) investimenti di messa in sicurezza degli edifici, con precedenza per gli edifici scolastici e di altre strutture di proprietà dell'ente.

Qualora le richieste dovessero superare la disponibilità, l'assegnazione sarà fatta a favore dei comuni che presentano la minore incidenza del risultato di amministrazione (al netto dei fondi accantonati) rispetto alle entrate finali desunte dal rendiconto del penultimo esercizio precedente. In ogni caso agli enti che presentano tale risultato negativo, non potrà essere assegnato più del 50% dei fondi disponibili.

Tali informazioni sono desunte dai dati trasmessi alla BDAP o, per gli enti per i quali opera la sospensione

dei termini, dall'ultimo certificato di conto consuntivo trasmesso al Ministero. Non saranno ammesse richieste da parte degli enti che avranno inviato informazioni non complete o parziali alla BDAP, relative al rendiconto, piano degli indicatori e dati contabili analitici.

Il legislatore ha previsto tempi molto stringenti per l'affidamento e la realizzazione dei lavori. Gli enti infatti devono, a pena di decadenza del contributo, affidare i lavori entro otto mesi dall'assegnazione dello stesso. Le economie da ribasso d'asta restano vincolate fino al collaudo o

alla regolare esecuzione e potranno essere utilizzate per ulteriori investimenti a condizione che vengano impegnate entro sei mesi dal collaudo.

Il contributo sarà erogato in tre tranches rispettivamente:

- 20% in acconto;
- 60% in acconto a condizione che sia stato disposto l'affidamento dei lavori;
- 20% a saldo con la presentazione della rendicontazione e della trasmissione al Ministero del collaudo o del certificato di regolare esecuzione.

Nel caso in cui l'ente non rispetti i tempi e le condizioni per l'utilizzo del contributo, le somme erogate verranno recuperate mediante trattenuta sugli incassi IMU per i comuni.

Gli enti locali dovranno classificare le opere, all'interno della Banca dati delle pubbliche amministrazioni – Monitoraggio opere pubbliche (BDAP-MOP) sotto la voce

“Contributo investimenti legge di bilancio 2019”. Il Ministero dell'interno, in collaborazione con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, effettuerà un controllo a campione.

## CONTRIBUTI ALLE REGIONI PER IL FINANZIAMENTO DIRETTO E INDIRETTO DEGLI INVESTIMENTI

I commi da 833 a 844 della legge di bilancio stanziavano oltre 4 miliardi a favore delle regioni a statuto ordinario, per il rilancio degli investimenti ed in particolare:

- 2,496 miliardi nel 2019, da spendere per nuovi investimenti tra il 2019 ed il 2022;
- 1,746 miliardi nel 2020, da spendere per nuovi investimenti tra il 2020 ed il 2023.

Gli investimenti possono essere realizzati direttamente dalle regioni o anche indirettamente, per il tramite di contributi a favore degli enti locali. Saranno considerati “nuovi” gli investimenti, se saranno rispettate le seguenti condizioni:

- gli stanziamenti riguardanti le spese di investimento, iscritti nel bilancio di previsione 2019-2021 relativamente all'esercizio 2019, risulteranno incrementati rispetto alle previsioni definitive del bilancio di previsione 2018-2020 riguardanti il medesimo esercizio 2019 in misura almeno corrispondente agli importi assegnati;
- gli stanziamenti riguardanti le spese di investimento, iscritti nel bilancio di previsione 2019-2021 relativamente all'esercizio 2020, risulteranno incrementati rispetto alle previsioni definitive del bilancio di previsione 2018-2020 riguardanti il medesimo esercizio 2020 in misura almeno corrispondente alla somma degli importi assegnati;
- per ciascuno degli esercizi 2021, 2022 e 2023 gli stanziamenti riguardanti le spese di investimento iscritti a decorrere dal bilancio di previsione 2019-2021 dovranno registrare un incremento rispetto alle previsioni definitive del bilancio di previsione 2018-2020 relativamente all'esercizio 2020, in misura almeno corrispondente alla somma degli importi assegnati;
- saranno rispettati gli obblighi di comunicazione delle opere alla BDAP-MOP.

Le regioni possono finanziare opere nei seguenti ambiti:

- a) opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici del territorio, ivi compresi l'adeguamento e il miglioramento sismico degli immobili;
- b) prevenzione del rischio idrogeologico e tutela ambientale;
- c) interventi nel settore della viabilità e dei trasporti;
- d) interventi di edilizia sanitaria e di edilizia pubblica residenziale;
- e) interventi in favore delle imprese, ivi comprese la ricerca e l'innovazione.

Gli impegni dovranno essere assunti entro il 31 luglio di ciascun anno sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate e certificati entro il 31 marzo dell'anno successivo. In caso di mancato o parziale impegno gli importi verranno recuperati sulle giacenze depositate presso la tesoreria dello Stato.

**CONTRIBUTI ALLE PROVINCE PER MANUTENZIONE DI STRADE E SCUOLE** Nell'ambito delle misure per rilanciare gli investimenti, i commi 889-890 della legge di bilancio 2019 stanziavano 3,75 miliardi a favore delle province per piani di sicurezza a valenza pluriennale relativi alla manutenzione delle strade e delle scuole. Le risorse verranno assegnate in 15 anni dal 2019 al 2033 per un ammontare di 250 milioni annui. Entro il 20 gennaio 2019 un apposito decreto del Ministero dell'interno da adottare previa intesa in Conferenza Stato-città dovrà ripartire il contributo secondo i seguenti criteri:

- per il 50 per cento, tra le province che presentano una diminuzione della spesa per la manutenzione di strade e di scuole nell'anno 2017 rispetto alla spesa media con riferimento agli anni 2010, 2011 e 2012 e in proporzione a tale diminuzione;
- per il restante 50 per cento, in proporzione all'incidenza determinata al 31 dicembre 2018 dalla manovra di finanza pubblica posta a carico delle province, rispetto al gettito dell'anno 2017 dell'imposta sull'assicurazione obbligatoria per la responsabilità civile dei veicoli, dell'imposta provinciale di trascrizione, nonché del Fondo sperimentale di riequilibrio. La misura del concorso alla manovra di finanza pubblica delle province, da considerare ai fini del calcolo della sua incidenza sulle entrate, è quella determinata dall'articolo 1, comma 418, della legge n. 190/2014 e dell'articolo 47 del D.L. n. 66/2014, tenuto conto delle riduzioni consentite ai sensi dell'articolo 1, commi 838 e 839, della legge n. 205/2017.

Le spese finanziate dalle risorse assegnate per ogni annualità devono essere liquidate o liquidabili ai sensi del d.lgs. 118/2011, entro il 31 dicembre di ogni anno.

L'ultimo periodo del comma 889 prevede, infine, un'integrazione alla disposizione, introdotta dalla legge di bilancio 2018 (articolo 1, comma 845, legge n. 205/2017), che ha dato facoltà alle province di procedere dal 2018 ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, da destinare, prioritariamente, alle attività in materia di viabilità ed edilizia scolastica. L'integrazione è volta a precisare che tali assunzioni, relativamente alle attività di edilizia scolastica, sono riferite a figure ad alto contenuto tecnico-professionale di ingegneri, architetti, geometri, tecnici della sicurezza ed esperti in contrattualistica pubblica e codice degli appalti.

#### CONTRIBUTI PER LA MESSA IN SICUREZZA PONTI BACINO DEL PO

Il comma 891 della legge 145/2018 istituisce un fondo di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2019 al 2021 da assegnare alle città metropolitane, province territorialmente competenti e all'ANAS per la messa in sicurezza dei ponti esistenti e la realizzazione di nuovi ponti in sostituzione di quelli esistenti con problemi

strutturali di sicurezza nel bacino del Po. Il riparto verrà effettuato con decreto del MIT previa intesa in sede di Conferenza unificata, sulla base di un piano che classifichi i progetti presentati secondo criteri di priorità legati al miglioramento della sicurezza, al traffico interessato e alla popolazione servita.

I soggetti attuatori devono certificare l'avvenuta realizzazione degli investimenti entro l'anno successivo a quello di utilizzazione dei fondi, mediante presentazione di apposito rendiconto al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sulla base delle risultanze del monitoraggio della BDAP-MOP.

#### FONDO PER IL FINANZIAMENTO DELLE AUTOSTRADE CICLABILI (comma 104)

Il comma 104 istituisce un fondo di 2 milioni di euro nel 2019 per il finanziamento di autostrade ciclabili a favore degli enti territoriali. Un apposito decreto del MIT da emanare entro la fine di marzo dovrà definire le modalità di erogazione delle risorse, nonché le modalità di verifica e di controllo dell'effettivo utilizzo da parte degli enti territoriali.

#### FONDO MUTUI IMPIANTI SPORTIVI (comma 653)

Il comma 653 incrementa di 12,8 milioni di euro il fondo destinato a finanziare la concessione da parte dell'Istituto per il credito sportivo di contribute in conto interessi per i mutui agevolati relative ad impianti sportivi.

#### CENTRALE PER LA PROGETTAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

Viene istituita, a decorrere dal 2019, la Centrale per la progettazione delle opere pubbliche. Tale struttura opera al servizio delle:

- amministrazioni centrali;
- enti territoriali interessati, previa convenzione a titolo gratuito;

Le finalità sono quelle di:

- favorire lo sviluppo e l'efficienza della progettazione e degli investimenti pubblici;
- contribuire alla valorizzazione, innovazione tecnologica, efficientamento energetico e ambientale nella progettazione e nella realizzazione di edifici e beni pubblici;
- contribuire alla progettazione degli interventi di realizzazione e manutenzione, ordinaria e straordinaria, di edifici e beni pubblici, anche in relazione all'edilizia statale, scolastica, universitaria, sanitaria e carceraria;
- contribuire alla predisposizione di modelli innovativi progettuali ed esecutivi per edifici pubblici e opere similari e connesse o con elevato grado di uniformità e ripetitività.

Un apposito DPCM entro marzo dovrà emanare norme di coordinamento con la legislazione vigente, in particolare del d.lgs. 50/2016, al fine di adeguarlo con le funzioni assegnate alla nuova struttura.

#### ACCESSO AL FONDO ROTATIVO PER LA PROGETTUALITA'

I commi da 171 a 175 della legge 145/2018 modificano la disciplina per l'accesso al Fondo rotativo per la progettualità.

Le disposizioni intervengono sull'utilizzo delle risorse del Fondo rotativo per la progettualità della Cassa depositi e prestiti e sulle risorse per la progettazione delle opere prevedendo, in particolare, l'estensione delle risorse:

- ai contratti di partenariato pubblico privato;
- al dissesto idrogeologico;
- alla prevenzione del rischio sismico

In particolare, attraverso le modifiche all'art. 54 della legge 549/1995 si prevede:

- l'utilizzo delle risorse del Fondo rotativo per la progettualità, oltreché per la realizzazione degli interventi ammessi al cofinanziamento comunitario, anche per i contratti di partenariato pubblico privato;

- l'anticipazione del Fondo rotativo per la progettualità delle spese necessarie per la redazione delle valutazioni di impatto ambientale e dei documenti componenti tutti i livelli progettuali previsti dalla normativa vigente;
- l'alimentazione del Fondo anche tramite risorse finanziarie di soggetti esterni;
- la destinazione del Fondo in via prioritaria dalla Cassa depositi e prestiti alle esigenze progettuali di opere, oltreché relative all'edilizia scolastica come previsto dalla norma già vigente, anche al dissesto idrogeologico, alla prevenzione del rischio sismico, nonché ad opere da realizzarsi mediante contratti di partenariato pubblico privato, prevedendosi la complementarità del Fondo con analoghi fondi istituiti a supporto delle attività progettuali.

Le modifiche apportate dal comma 171 lettera b), c), ed e) rispettivamente, prevedono:

- lettera b): in caso di mancato rimborso agli enti locali e alle regioni delle anticipazioni nei tempi e con le modalità concordate con la Cassa depositi e prestiti, il Ministero dell'economia e delle finanze provvede al rimborso alla Cassa depositi e prestiti, specificando che relativamente alle anticipazioni a favore degli enti locali, il Ministero dell'interno corrisponde al Ministero dell'economia e delle finanze quanto da esso rimborsato alla Cassa depositi e prestiti avvalendosi delle procedure di recupero sulle somme dovute dagli enti locali (articolo 1, commi 128 e 129, della legge di stabilità 2013 - L. n. 228/2012) (modifiche al comma 55);
- lettera c): attribuisce alla Cassa depositi e prestiti - e non più ad una deliberazione del consiglio di amministrazione della stessa, come previsto dal testo vigente – il compito di stabilire i criteri di valutazione, i documenti istruttori, la procedura, i limiti e le condizioni per l'accesso, l'erogazione e il rimborso dei finanziamenti del Fondo. Le anticipazioni sono concesse con determinazione della Cassa depositi e prestiti S.p.A. - e non più con determinazione del direttore generale, come da norma vigente - e non possono superare l'importo determinato sulla base delle tariffe professionali stabilite dalla vigente normativa (venendo meno il vincolo del dieci per cento del costo presunto dell'opera). Si aggiunge inoltre che in sede di domanda dei finanziamenti, i soggetti previsti producono un'attestazione circa la corrispondenza della documentazione presentata alla disciplina dei contratti pubblici.

Il comma 171, lettera d) sopprime il comma 56-bis che prevede, attualmente, per le opere di importo previsto superiore a 4 milioni di euro, che il consiglio di amministrazione della Cassa depositi e prestiti sia tenuto ad introdurre, tra i presupposti istruttori, una serie di requisiti. Tali requisiti sono:

- lo studio di fattibilità valutato positivamente, con parere motivato, dal nucleo di valutazione e verifica regionale di cui all'articolo 1 della legge 17 maggio 1999, n. 144. Tale parere deve essere emesso entro il termine massimo di quarantacinque giorni dalla data di ricevimento dello studio, anche in caso di valutazione negativa. Scaduto il termine, in mancanza di parere espresso, si dà per acquisita la valutazione positiva;
- il provvedimento del presidente della regione che certifichi la compatibilità dell'opera con gli indirizzi della programmazione regionale.

Il comma 172 abroga l'articolo 6-ter del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138 il quale prevedeva che le risorse disponibili sul Fondo di rotazione di cui all'articolo 1, comma 54, della legge n. 549 del 1995, fossero destinate prioritariamente alla progettazione delle opere, inserite nei piani triennali degli enti locali (approvati alla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge), che ricadono su terreni demaniali o già di proprietà dell'ente locale interessato, aventi già destinazione urbanistica conforme all'opera o alle opere che si intendono realizzare.

Il comma 173 stabilisce che la dotazione del Fondo rotativo può essere riservata, sino al 31 dicembre 2020 ed entro il limite del 30 per cento, alle esigenze progettuali degli interventi di edilizia scolastica. Il rimborso di tali anticipazioni può essere effettuato dagli enti beneficiari a valere su risorse pubbliche relative al finanziamento della programmazione nazionale in materia di edilizia

scolastica per il triennio 2018-2020, a questi erogate a qualsiasi titolo per la progettazione di interventi di edilizia scolastica.

## INVESTITALIA

Nasce una nuova struttura di missione, denominata "InvestItalia", alla quale saranno affidati i seguenti compiti:

- a) analisi e valutazione di programmi di investimento riguardanti le infrastrutture materiali e immateriali;
- b) valutazione delle esigenze di ammodernamento delle infrastrutture delle pubbliche amministrazioni;
- c) verifica degli stati di avanzamento dei progetti infrastrutturali;
- d) elaborazione di studi di fattibilità economico-giuridica di progetti di investimento in collaborazione con i competenti uffici del Ministero dell'economia e delle finanze;
- e) individuazione di soluzioni operative in materia di investimento, in collaborazione con i competenti uffici dei Ministeri;
- f) affiancamento delle pubbliche amministrazioni nella realizzazione dei piani e programmi di investimento;
- g) individuazione degli ostacoli e delle criticità nella realizzazione degli investimenti ed elaborazione di soluzioni utili al loro superamento;
- h) elaborazione di soluzioni, anche normative, per tutte le aree di intervento di cui al presente comma;
- i) ogni altra attività o funzione che, in ambiti economici o giuridici, le sia demandata dal Presidente del Consiglio dei ministri.

Un apposito DPCM istituirà la struttura, che opererà a supporto delle attività del Presidente del Consiglio dei Ministri di coordinamento delle politiche del governo e dell'indirizzo politico e amministrativo in materia di investimenti pubblici e privati.

Ad "InvestItalia" sarà assegnato un contingente di personale, anche estraneo alla P.A., dotato di elevata qualificazione scientifica e professionale, individuato tramite procedure che assicurino pubblicità, imparzialità e trasparenza delle selezioni.

Per tale finalità viene autorizzata una spesa di 25 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2019.

## CREDITO D'IMPOSTA PER EROGAZIONI LIBERALI RELATIVE AD INTERVENTI SU EDIFICI E TERRENI PUBBLICI

Viene istituito a partire dal 2019 il credito d'imposta del 65% a favore delle erogazioni liberali in denaro disposte da persone fisiche, enti non commerciali e soggetti titolari di reddito d'impresa per il finanziamento di interventi su edifici e terreni pubblici. L'accezione "edifici e terreni pubblici" è molto ampia e consentirà a tutte le pubbliche amministrazioni, in particolare regioni, province e comuni, di promuovere una campagna di raccolta fondi per finanziare i suddetti interventi, facendo leva sulla possibilità per i privati di sfruttare tale credito d'imposta.

Progetti finanziabili. I progetti devono essere presentati dagli enti proprietari e riguardare:

- bonifica ambientale, compresa la rimozione dell'amianto dagli edifici;
- prevenzione e risanamento del dissesto idrogeologico;
- realizzazione o ristrutturazione di parchi e aree verdi attrezzate;
- recupero di aree dismesse di proprietà pubblica.

Le erogazioni possono essere destinate non solo agli enti proprietari, bensì anche a favore di concessionari o affidatari dei beni oggetto di intervento.

Il credito d'imposta, che viene ripartito in tre quote annuali di pari importo, viene riconosciuto entro determinati limiti;

- per persone fisiche ed enti non commerciali: 20% del reddito imponibile;
- soggetti titolari di reddito d'impresa: 10 per mille dei ricavi annui. Tali soggetti potranno utilizzare il credito anche tramite compensazione, senza che ciò rilevi ai fini delle imposte sul reddito e IRAP.

Non trovano inoltre applicazione i limiti alle compensazioni previsti dalla normativa vigente (art. 1, comma 53, della legge n. 244/2007 e art. 34 della n. 388/2000).

I soggetti beneficiari delle erogazioni liberali dovranno effettuare mensilmente le comunicazioni al Ministero dell'ambiente delle somme ricevute. Inoltre è previsto un doppio canale di pubblicizzazione degli interventi:

- sul sito web del soggetto beneficiario (in pagina dedicata di facile individuazione) occorre comunicare ammontare, destinazione e utilizzo delle erogazioni;
- su apposito portale gestito dal Ministero dell'ambiente saranno resi noti soggetti beneficiari, interventi finanziati, fondi pubblici assegnati, ente responsabile.

Entro il 31 marzo un apposito DPCM dovrà stabilire le modalità attuative del credito d'imposta, nell'ambito delle risorse disponibili quantificate in:

- un milione per il 2019;
- cinque milioni per il 2020;
- dieci milioni per il 2021.

## SPORT BONUS

In analogia con il credito d'imposta per le erogazioni a favore di interventi per edifici e terreni pubblici, i commi 621-628 della legge di bilancio 145/2018 istituiscono - per il solo anno 2019 - un credito d'imposta per le erogazioni a favore di impianti sportivi pubblici, denominato *sport bonus*.

Progetti finanziabili. I progetti devono riguardare:

- interventi di manutenzione e restauro di impianti sportivi pubblici;
- realizzazione di nuove strutture sportive pubbliche.

Le erogazioni possono essere destinate non solo agli enti proprietari, bensì anche a favore di concessionari o affidatari dei beni oggetto di intervento.

Limiti del credito d'imposta. Il credito d'imposta, che viene ripartito in tre quote annuali di pari importo, viene riconosciuto entro determinati limiti:

- per persone fisiche ed enti non commerciali: 20% del reddito imponibile;
- soggetti titolari di reddito d'impresa: 10 per mille dei ricavi annui. Tali soggetti potranno utilizzare il credito anche tramite compensazione, senza che ciò rilevi ai fini delle imposte sul reddito e IRAP.

Non trovano inoltre applicazione i limiti alle compensazioni previsti dalla normativa vigente (art. 1, comma 53, della legge n. 244/2007 e art. 34 della n. 388/2000). I soggetti che effettuano



erogazioni liberali non possono cumulare il credito d'imposta con altra agevolazione fiscale prevista da altre disposizioni di legge a fronte delle medesime erogazioni.

I soggetti beneficiari delle erogazioni liberali dovranno:

- comunicare immediatamente all'Ufficio per lo sport presso la Presidenza del Consiglio dei ministri l'ammontare delle somme ricevute e la loro destinazione, provvedendo contestualmente a darne adeguata pubblicità attraverso l'utilizzo di mezzi informatici
- entro il 30 giugno di ogni anno successivo a quello dell'erogazione e fino all'ultimazione dei lavori di manutenzione lo stato di avanzamento dei lavori, anche mediante una rendicontazione delle modalità di utilizzo delle somme erogate.

Entro il 31 marzo un apposito DPCM dovrà stabilire le modalità attuative del credito d'imposta, nell'ambito delle risorse disponibili quantificate in:

4,4 milioni per il 2019;

9,3 milioni per il 2020;

4,9 milioni per il 2021.

#### ACCELERATORE DEGLI INVESTIMENTI REGIONALI

Si consente alle regioni di procedere, nel triennio 2019-2021, ad assunzioni a tempo determinato, in deroga alle ordinarie facoltà assunzionali ed ai limiti di spesa di cui all'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, ma comunque nei limiti della dotazione organica, fino ad un massimo di 50 unità. Il profilo dovrà essere tecnico di qualifica non dirigenziale, per lo svolgimento delle procedure disciplinate dal codice dei contratti pubblici, comprese le attività di responsabile unico del procedimento e di componente delle commissioni giudicatrici.

Tali assunzioni dovranno essere finalizzate ad assicurare la realizzazione degli interventi previsti nel piano degli investimenti 2019-2021 previsti del Def regionale e a sostenere analoghe iniziative degli enti locali del territorio.

## 2.2.1 Analisi demografica

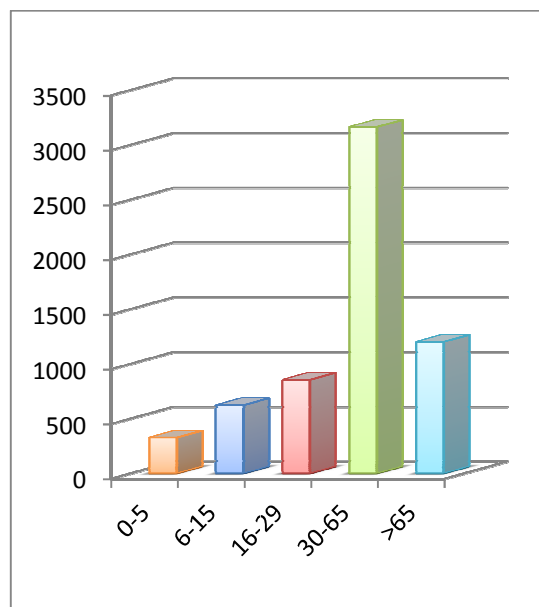
Tra le informazioni di cui l'Amministrazione deve necessariamente tenere conto nell'individuare la propria strategia, l'analisi demografica costituisce certamente uno degli approfondimenti di maggior interesse: l'attività amministrativa è diretta a soddisfare le esigenze e gli interessi della propria popolazione che rappresenta il principale stakeholder di ogni iniziativa.

### Popolazione (andamento demografico)

<b>Popolazione legale</b>		
Popolazione all'ultimo censimento		6.165
<i>Movimento demografico</i>		
<b>Popolazione al 01-01-2018</b>		<b>6.132</b>
Nati nell'anno	(+)	54
Deceduti nell'anno	(-)	71
Saldo naturale	(-)	17
Immigrati nell'anno	(+)	316
Emigrati nell'anno	(-)	258
Saldo migratorio	(+)	58
<b>Popolazione al 31-12-2018</b>		<b>6.173</b>

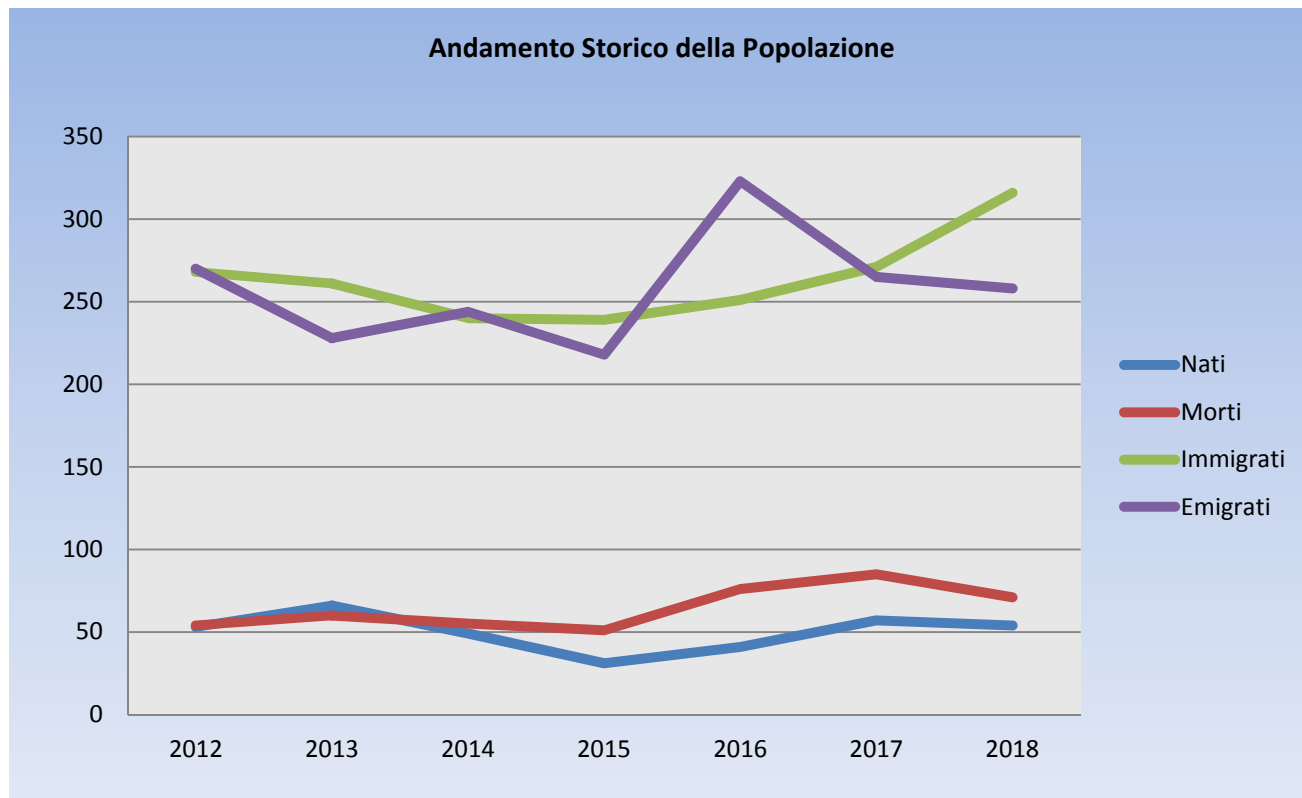
### Popolazione (stratificazione demografica)

<b>Popolazione suddivisa per sesso</b>	
Maschi	3.046
Femmine	3.127
<i>Composizione per età:</i>	
Prescolare(0-5 anni)	328
Scuola dell'obbligo (6-15 anni)	624
Forza lavoro prima occupazione (16-29 anni)	855
Adulta (30-65 anni)	3164
Senile (oltre 65 anni)	1202



*Popolazione (popolazione insediabile)*

<b>Aggregazioni familiari</b>	
Nuclei familiari	2578
Comunità / convivenze	4
<b>Tasso demografico</b>	
Tasso di natalità (per mille abitanti)	8,77
Tasso di mortalità (per mille abitanti)	11,57



*Popolazione (andamento storico)*

<b>Movimento naturale</b>		<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Nati nell'anno	(+)	66	49	31	41	57	54
Deceduti nell'anno	(-)	60	55	51	76	85	71
<b>Saldo naturale</b>		<b>6</b>	<b>-6</b>	<b>-20</b>	<b>-35</b>	<b>-28</b>	<b>-17</b>
<b>Movimento migratorio</b>							
Immigrati nell'anno	(+)	261	240	239	251	271	316
Emigrati nell'anno	(-)	228	244	218	323	265	258
<b>Saldo migratorio</b>		<b>33</b>	<b>-4</b>	<b>21</b>	<b>-72</b>	<b>6</b>	<b>57</b>

## 2.2.2 Analisi del territorio e delle strutture

### Territorio e pianificazione territoriale

#### La centralità del territorio

Secondo l'ordinamento degli Enti Locali, spettano al Comune tutte le funzioni amministrative relative alla popolazione e al territorio, in particolare modo quelle connesse con i servizi alla persona e alla comunità, l'assetto ed uso del territorio e lo sviluppo economico. Il Comune, per poter esercitare tali funzioni in ambiti adeguati, può mettere in atto anche delle forme di decentramento e di cooperazione con altri enti territoriali. Il territorio, e in particolare le regole che ne disciplinano lo sviluppo e l'assetto socio economico, rientrano tra le funzioni fondamentali attribuite al Comune.

Territorio		
<b>Estensione geografica</b>		
Superficie	(kmq.)	<b>28,53</b>
<b>Risorse idriche</b>		
Laghi	(num.)	<b>0</b>
Fiumi e torrenti	(num.)	<b>1</b>
<b>Strade</b>		
Statali	(km.)	-
Provinciali	(km.)	<b>13,900</b>
Comunali	(km.)	<b>57,858</b>
Vicinali	(km.)	-
Autostrade	(km.)	-

#### Pianificazione territoriale

Per governare il proprio territorio bisogna valutare, regolare, pianificare, localizzare e attuare tutto quel ventaglio di strumenti e interventi che la legge attribuisce ad ogni Ente Locale. Accanto a ciò, esistono altre funzioni che interessano la fase operativa e che mirano a vigilare, valorizzare e tutelare il territorio. Si tratta di gestire i mutamenti affinché siano, entro certi limiti, non in contrasto con i più generali obiettivi di sviluppo. Per fare ciò, l'Ente si dota di una serie di regolamenti che operano in vari campi: urbanistica, edilizia, commercio, difesa del suolo e tutela dell'ambiente.

Territorio (urbanistica)		
<b>Piani e strumenti urbanistici vigenti</b>		
Piano regolatore adottato	(S/N)	Si
Piano regolatore approvato	(S/N)	Si
Programma di fabbricazione	(S/N)	No
Piano edilizia economica e popolare	(S/N)	No
<b>Piano insediamenti produttivi</b>		
Industriali	(S/N)	No
Artigianali	(S/N)	Si
Commerciali	(S/N)	No
Altri strumenti	(S/N)	No
Area disponibile P.I.P	(mq.)	101.300

### 2.2.3 Economia e sviluppo economico locale

#### Un territorio che produce ricchezza

L'economia di un territorio si sviluppa in 3 distinti settori. Il primario è il settore che raggruppa tutte le attività che interessano colture, boschi e pascoli; comprende anche l'allevamento e la trasformazione non industriale di alcuni prodotti, la caccia, la pesca e l'attività estrattiva. Il settore secondario congloba ogni attività industriale; questa, deve soddisfare dei bisogni considerati, in qualche modo, come secondari rispetto a quelli cui va incontro il settore primario. Il settore terziario, infine, è quello in cui si producono e forniscono servizi; comprende le attività di ausilio ai settori primario (agricoltura) e secondario (industria). Il terziario può essere a sua volta suddiviso in attività del terziario tradizionale e del terziario avanzato; una caratteristica, questa, delle economie più evolute.

#### Economia insediata

L'attività in ambito economico si può dispiegare su una pluralità di temi che, nella loro unitarietà, attengono al ruolo dell'Ente quale attore primario dello sviluppo locale, un compito i cui fondamenti trovano riferimento nelle politiche nazionali come di quelle a carattere comunitario. Il governo e la governance territoriale sono considerati, infatti, un fattore strategico sia per lo sviluppo sostenibile che per la coesione sociale. Questa attività interessa i processi di dialogo con le parti sociali, la gestione dei progetti di sviluppo integrato, la promozione turistica e territoriale, oltre alle funzioni autorizzative e di controllo sulle attività economiche, sul commercio su aree private e pubbliche, i servizi pubblici, l'artigianato locale, fino alle aziende di distribuzione e le strutture ricettive.

**SEDI DI IMPRESA ANNO 2017**

Settore	Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
A Agricoltura, silvicoltura pesca	107	107	3	5
C Attività manifatturiere	67	61	2	2
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	1	1	0	0
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	1	0	0
F Costruzioni	125	119	5	11
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	90	85	4	7
H Trasporto e magazzinaggio	22	22	1	3
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	26	24	0	0
J Servizi di informazione e comunicazione	4	4	0	0
K Attività finanziarie e assicurative	6	6	0	0
L Attività immobiliari	17	16	1	0
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	19	19	1	0
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese..	14	14	3	3
S Altre attività di servizi	22	22	3	2
X Imprese non classificate	11	0	4	3
<b>Totale</b>	<b>532</b>	<b>501</b>	<b>27</b>	<b>36</b>

Fonte: Unioncamere, InfoCamere - Registro delle imprese

**SEDI DI IMPRESA ANNO 2016**

Settore	Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
A Agricoltura, silvicoltura pesca	108	108	3	4
C Attività manifatturiere	66	58	0	4
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	1	1	0	0
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	1	0	0
F Costruzioni	135	130	9	10
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	92	86	3	6
H Trasporto e magazzinaggio	22	21	0	3
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	25	24	0	0
J Servizi di informazione e comunicazione	4	4	0	0
K Attività finanziarie e assicurative	6	6	0	0
L Attività immobiliari	17	16	0	0
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	19	19	4	2
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese..	12	12	0	2
S Altre attività di servizi	21	21	3	0
X Imprese non classificate	16	0	4	1
<b>Totale</b>	<b>545</b>	<b>507</b>	<b>26</b>	<b>32</b>

Fonte: Unioncamere, InfoCamere - Registro delle imprese

**SEDI DI IMPRESA ANNO 2015**

Settore	Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
A Agricoltura, silvicoltura pesca	108	108	5	2
C Attività manifatturiere	71	64	4	6
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	1	1	0	0
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	1	0	0
F Costruzioni	136	132	6	8
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	95	90	2	4
H Trasporto e magazzinaggio	24	22	0	1
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	25	24	1	1
J Servizi di informazione e comunicazione	4	4	0	0
K Attività finanziarie e assicurative	6	6	1	0
L Attività immobiliari	17	16	0	0
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	17	17	2	1
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese..	14	14	0	0
S Altre attività di servizi	17	17	1	0
X Imprese non classificate	18	1	4	0
<b>Totale</b>	<b>554</b>	<b>517</b>	<b>26</b>	<b>23</b>

Fonte: Unioncamere, InfoCamere - Registro delle imprese

**SEDI DI IMPRESA ANNO 2014**

Settore	Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
A Agricoltura, silvicoltura pesca	105	105	1	5
C Attività manifatturiere	73	64	2	4
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	1	1	0	0
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	1	0	0
F Costruzioni	138	133	6	10
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	94	91	9	7
H Trasporto e magazzinaggio	24	22	0	0
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	26	24	1	1
J Servizi di informazione e comunicazione	3	3	0	0
K Attività finanziarie e assicurative	5	5	0	1
L Attività immobiliari	17	16	1	0
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	15	15	4	3
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese..	15	15	3	1
S Altre attività di servizi	16	16	2	1
X Imprese non classificate	19	0	12	2
<b>Totale</b>	<b>552</b>	<b>511</b>	<b>41</b>	<b>35</b>

Fonte: Unioncamere, InfoCamere - Registro delle imprese

**SEDI DI IMPRESA ANNO 2013**

Settore	Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
A Agricoltura, silvicoltura pesca	109	108	2	8
C Attività manifatturiere	74	64	7	10
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	1	0	0
F Costruzioni	143	139	5	5
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione aut...	89	86	8	6
H Trasporto e magazzinaggio	23	22	0	2
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	24	22	2	0
J Servizi di informazione e comunicazione	3	3	0	0
K Attività finanziarie e assicurative	6	6	0	1
L Attività immobiliari	16	16	0	3
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	13	13	3	0
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese..	12	12	2	1
S Altre attività di servizi	14	14	0	1
X Imprese non classificate	20	0	12	1
<b>Totale</b>	<b>547</b>	<b>506</b>	<b>41</b>	<b>38</b>

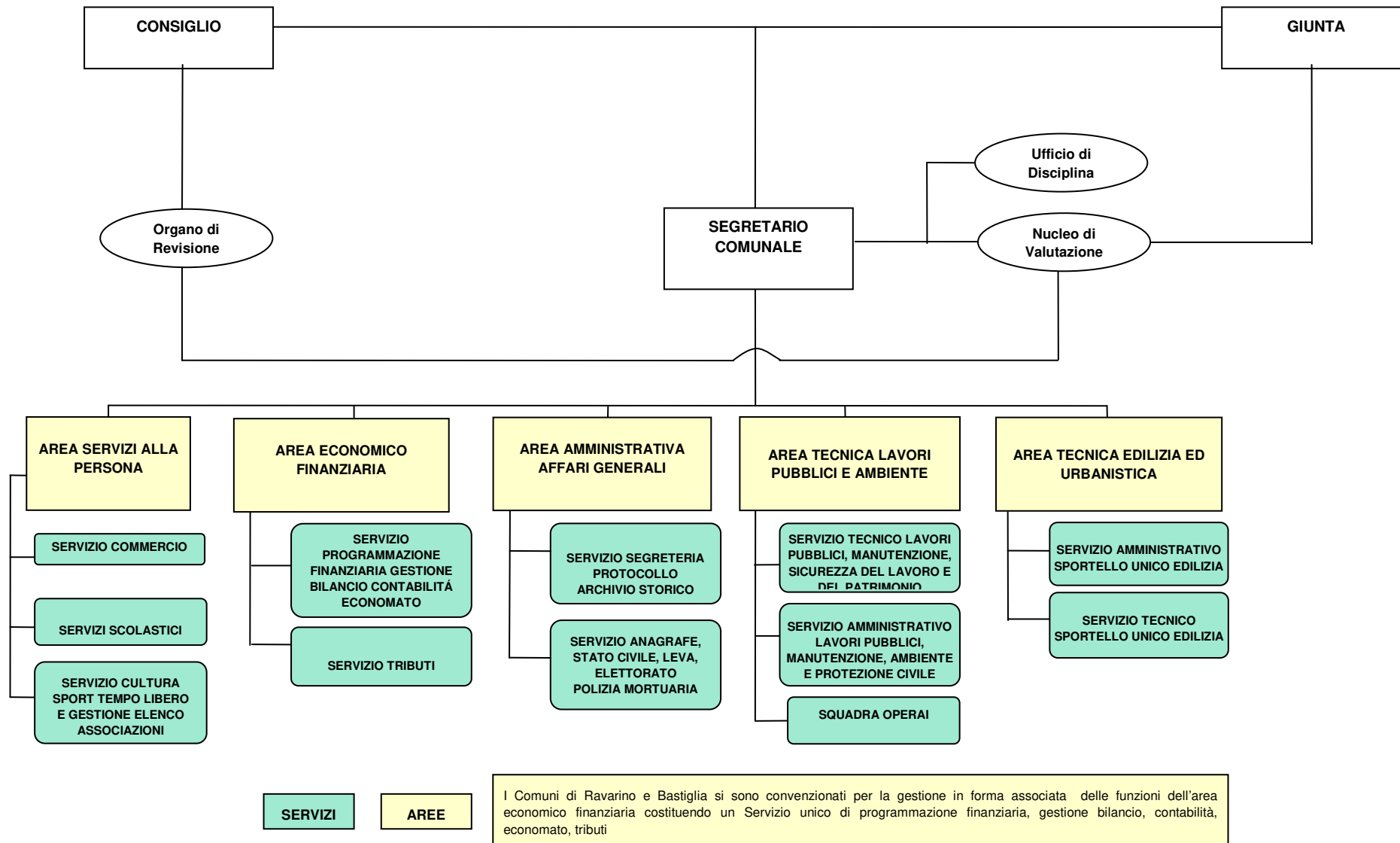
Fonte: Unioncamere, InfoCamere - Registro delle imprese

## **2.3 Quadro delle condizioni interne dell'Ente**



### 2.3.1 Organizzazione dell'Ente

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 14/07/2017 è stato approvato l'aggiornamento della pianta organica con il passaggio in via sperimentale fino al 31/12/2017 delle funzioni di Polizia Mortuaria dall'area servizi alla persona all'area amministrativa affari generali. A seguito delle modifiche il nuovo organigramma è così rappresentato:



### 2.3.2 Le risorse umane disponibili

La pianta organica viene configurata dal vigente ordinamento come elemento strutturale correlato all'assetto organizzativo dell'ente: in questa sede è bene ricordare che la dotazione e l'organizzazione del personale, con il relativo bagaglio di competenze ed esperienze, costituisce il principale strumento per il perseguimento degli obiettivi strategici e gestionali dell'Amministrazione. Queste considerazioni sono state recepite nel presente documento, prendendo come riferimento la composizione del personale in servizio al 31.12.2017, come desumibile dalla seguente tabella:

Categoria	Profilo Professionale	Previsti in D.O.	In Servizio	Note
B1	Esecutore Tecnico	1	1	
B3	Assistente/Collaboratore Tecnico	6	4	
B3	Collaboratore Amministrativo	1	1	
C1	Istruttore Amministrativo	10	4	
C1	Istruttore Tecnico Amministrativo	5	4	
C1	Educatrice d'Infanzia	6	6	
D1	Istruttore Direttivo	5	4	1 condiviso con Bastiglia
	Segretario Comunale	1	1	1 condiviso con Bastiglia
<b>Totale</b>		<b>35</b>	<b>25</b>	

*Distribuzione del personale per categoria e genere:*

Categoria	Maschi	%	Femmine	%
A	0	0,00%	0	0,00%
B	4	16,00%	2	8,00%
C	1	4,00%	13	52,00%
D	0	0,00%	1	4,00%
P.O.	3	12,00%	1	4,00%
<b>Totale</b>	<b>8</b>	<b>32,00%</b>	<b>17</b>	<b>68,00%</b>

### **2.3.3 Indirizzi in materia di tributi e tariffe, valutazione sui mezzi finanziari, impiego di risorse straordinarie e in conto capitale**

L'Ente Locale ha come funzione fondamentale il soddisfacimento delle esigenze dei cittadini attraverso l'erogazione di servizi. L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, costituisce il primo momento dell'attività di programmazione del nostro Ente.

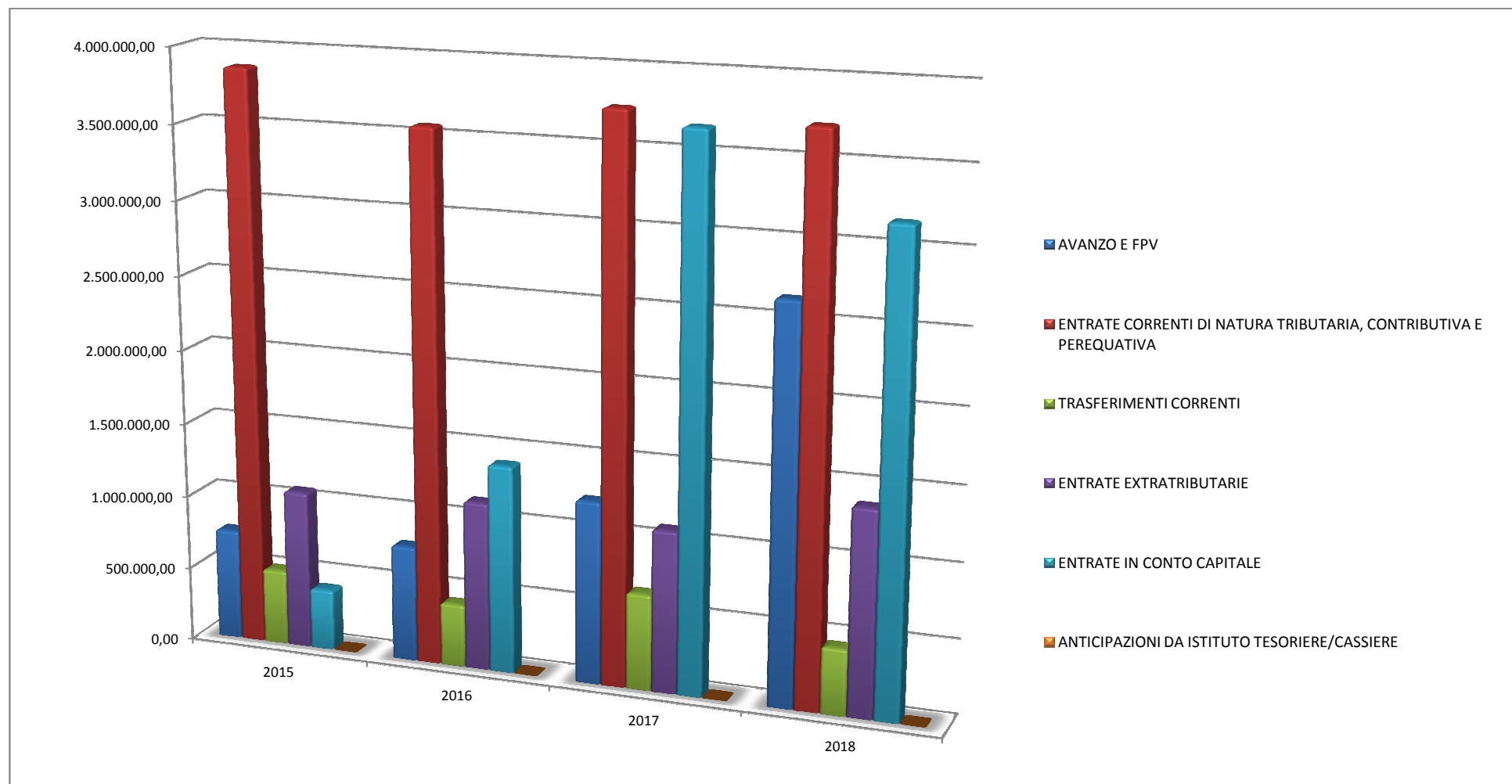
Da questa attività e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, derivano le successive previsioni di spesa: per questa ragione la programmazione operativa del DUP si sviluppa partendo dalle entrate e cercando di evidenziare le modalità con cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

Nel contesto strutturale e legislativo descritto nei paragrafi precedenti, si inserisce la situazione finanziaria del nostro Ente: l'analisi strategica, richiede, infatti anche un approfondimento sulla situazione finanziaria che è in ogni caso anche il frutto delle scelte effettuate dalle gestioni precedenti.

A tal fine sono presentati, a seguire, i principali parametri economico-finanziari utilizzati per identificare l'evoluzione dei flussi finanziari ed economici e misurare il grado di salute dell'Ente.

N°	Titolo	Trend Storico			Trend Previsionale		
		2016 (Definitive)	2017 (Definitive)	2018 (Definitivo)	2019 (Previsione)	2020 (Previsione)	2021 (Previsione)
	Utilizzo avanzo di amministrazione	362.460,00	236.500,00	726.730,91	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	118.319,57	98.893,94	122021,51	83.175,99	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	298.865,21	890.738,51	1.794.958,83	4.991.913,92	0,00	0,00
<b>1</b>	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.562.226,00	3.748.658,19	3.710.220,09	3.755.990,00	3.905.761,00	3.905.761,00
<b>2</b>	Trasferimenti correnti	423.375,00	646.745,40	446.444,15	271.301,00	233.051,00	219.051,00
<b>3</b>	Entrate extratributarie	1.135.126,00	1.088.140,00	1.378.820,66	1.060.964,00	1.009.464,00	897.087,00
<b>4</b>	Entrate in conto capitale	1.399.574,00	3.659.022,60	3.160.792,66	667.000,00	440.000,00	855.400,00
<b>5</b>	Entrate Da Riduzioni di Attività Finanziarie	0,00	0,00	400.040,00	0,00	0,00	0,00
<b>6</b>	Entrate per Accensione di Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>7</b>	Anticipazione da Istituto di Tesoreria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>9</b>	Entrate per Conto Terzi / Partite di Giro	950.000,00	957.000,00	1.017.000,00	977.000,00	977.000,00	977.000,00
	<b>Totali Titoli</b>	<b>7.470.301,00</b>	<b>10.099.566,19</b>	<b>10.113.317,56</b>	<b>6.732.255,00</b>	<b>6.565.276,00</b>	<b>6.854.299,00</b>
	<b>Totali Generali</b>	<b>8.249.945,78</b>	<b>11.325.698,64</b>	<b>12.757.028,81</b>	<b>11.807.344,91</b>	<b>6.565.276,00</b>	<b>6.854.299,00</b>

**Andamento Storico Entrate 2015 –2018**



### 2.3.4 Organizzazione e modalità di gestione dei servizi

#### L'intervento del Comune nei servizi

L'Ente destina parte delle risorse ai servizi generali, ossia a quegli uffici che forniscono un supporto al funzionamento dell'intero apparato comunale. Di diverso peso è il budget dedicato ai servizi per il cittadino, nella forma di servizi a domanda individuale, produttivi o istituzionali. Si tratta di prestazioni di diversa natura e contenuto, perché:

- I servizi produttivi tendono ad autofinanziarsi e quindi operano in pareggio o producono utili di esercizio;
  - I servizi a domanda individuale sono in parte finanziati dalle tariffe pagate dagli utenti, beneficiari dell'attività;
  - I servizi di carattere istituzionale sono prevalentemente gratuiti, in quanto di stretta competenza pubblica.
- Queste attività posseggono una specifica organizzazione e sono inoltre dotate di un livello adeguato di strutture.

#### Valutazione e impatto

L'offerta di servizi al cittadino è condizionata da vari fattori; alcuni di origine politica, altri dal contenuto finanziario, altri ancora di natura economica. Per questo l'Amministrazione valuta se il servizio richiesto dal cittadino rientra tra le proprie priorità di intervento.

Da un punto di vista tecnico, invece, l'analisi privilegia la ricerca delle fonti di entrata e l'impatto della nuova spesa sugli equilibri di bilancio.

#### Domanda ed offerta

Nel contesto attuale, la scelta di erogare un nuovo servizio parte dalla ricerca di mercato tesa a valutare due aspetti rilevanti: la presenza di una domanda di nuove attività che giustifichi ulteriori oneri per il Comune; la disponibilità nel mercato privato di offerte che siano concorrenti con il possibile intervento pubblico. Questo approccio riduce il possibile errore nel giudizio di natura politica o tecnica.

Le tabelle riportate sotto mostrano, in una prospettiva che si sviluppa nell'arco di un quadriennio, l'offerta di alcuni dei principali tipi di servizio prestati al cittadino dagli Enti Locali.

#### *Servizi al cittadino (andamento storico e programmazione)*

		2018	2019	2020	2021
<b>Asili Nido</b>	(num)	1	1	1	1
	(posti)	46	46	46	46
<b>Scuole materne</b>	(num)	1	1	1	1
	(posti)	185	185	185	185
<b>Scuole elementari</b>	(num)	1	1	1	1
	(posti)	350	350	350	350
<b>Scuole medie</b>	(num)	-	-	1	1
	(posti)	-	-	-	-
<b>Strutture per anziani</b>	(num)	1	1	1	1
	(posti)	65	65	65	65

#### *Ciclo ecologico*

		2018	2019	2020	2021
<b>Rete fognaria</b>	(km)	52,50	52,50	52,50	52,50
<b>Esistenza depuratori</b>	(Si/No)	Si	Si	Si	Si
<b>Rete acquedotto</b>	(km)	54	54	54	54
<b>Servizio idrico integrato</b>	(Si/No)	Si	Si	Si	Si
<b>Aree verdi, parchi, giardini</b>	(num)	25	25	25	25
	(ha)	8,26	8,26	8,26	8,26
<b>Raccolta rifiuti differenziata</b>	(Si/No)	Si	Si	Si	Si
<b>Discarica</b>	(Si/No)	No	No	No	No

*Altre dotazioni*

		2018	2019	2020	2021
<b>Farmacie comunali</b>	(num)	1	0	0	0
<b>Punti luce illuminazione pubblica</b>	(num)	1325	1325	1325	1325
<b>Rete gas</b>	(km)	63	63	63	63
<b>Mezzi operativi</b>	(num)	1	1	1	1
<b>Veicoli</b>	(num)	12	12	12	12
<b>Centro elaborazione dati</b>	(Si/No)	Si	Si	Si	Si
<b>Personal computer</b>	(num)	34	34	34	34

**La gestione di pubblici servizi**

Il Comune può condurre le proprie attività in economia, impiegando personale e mezzi strumentali di proprietà, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti. Tra le competenze attribuite al Consiglio Comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società di capitali e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'Ente ha grande libertà di azione nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questo genere di attività, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione, e questo al fine di evitare che una struttura con una forte presenza pubblica possa, in virtù di questa posizione di vantaggio, creare possibili distorsioni al mercato.

*Organismi Gestionali*

Tipologia	2018	2019	2020	2021
<b>Consorzi</b>	1	1	1	1
<b>Aziende</b>	2	2	2	2
<b>Istituzioni</b>	0	0	0	0
<b>Società Capitali</b>	8	7	7	7
<b>Servizi in Concessione</b>	6	6	6	6
<b>Unione dei Comuni</b>	1	1	1	1
<b>Totale</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>17</b>

#### **AGENZIA PER LA MOBILITA' ED IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DI MODENA SPA (AMO)**

Attività Gestione dei beni funzionali all'espletamento del servizio di trasporto pubblico e progettazione delle reti e dei servizi di promozione e controllo del trasporto pubblico locale.

#### **SOCIETA' EMILIANA TRASPORTI AUTOFILOVIARI SPA (SETA)**

Attività E' responsabile di tutto il sistema di produzione del servizio di trasporto pubblico locale che comprende l'esercizio dei trasporti bus urbani ed extraurbani, la manutenzione dei mezzi, la vendita dei titoli di viaggio, la gestione delle biglietterie e dei servizi per l'utenza.

#### **GEOVEST SRL**

Attività Gestione di impianti, beni e dotazioni conferite dai soci al fine della raccolta, anche differenziata, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati, compreso anche lo spazzamento ed il lavaggio strade. Compostaggio rifiuti organici.

#### **SORGEA SRL**

Attività Gestione delle risorse idriche, tutela e protezione dei terreni costituenti i campi acquiferi. Servizio idrico integrato. Gestione del servizio di distribuzione del gas.

#### **SORGEA ACQUA SRL**

Attività Gestione del Servizio Idrico Integrato (insieme delle attività di captazione, distribuzione dell'acqua e dopo il consumo, di rilascio nel sistema fognario e depurativo dell'acqua).

#### **LEPIDA SPA**

Attività Realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga delle P.A. ai sensi dell'art. 9 c. 1 della L.R. 11/2004 mediante attività di pianificazione delle infrastrutture fisiche di rete, progettazione, appalto per l'affidamento dei lavori, costruzione e collaudo delle tratte.

#### **HERA SPA**

Attività E' una multiutility leader nei servizi ambientali, idrici ed energetici. La società quotata in borsa

#### **AZIENDA PUBBLICA SERVIZI ALLA PERSONA "DELIA REPETTO"**

Attività Garantire assistenza alle persone in condizioni di non autosufficienza psico-fisica e/o per le quali non è possibile la permanenza nel proprio ambiente familiare.

#### **AZIENDA CASA EMILIA-ROMAGNA DELLA PROVINCIA DI MODENA (ACER)**

Attività Gestione integrata del patrimonio di edilizia residenziale pubblica (ERP)

#### **CONSORZIO ATTIVITA' PRODUTTIVE - AREE E SERVIZI**

Attività Si occupa dell'attuazione dei Piani per gli Insediamenti Produttivi (P.I.P.) nell'ambito della pianificazione territoriale dei Comuni e della Provincia. Realizza, inoltre, importanti opere e infrastrutture al servizio del territorio.

#### **UNIONE DEI COMUNI DEL SORBARA**

Attività Gestione associata di funzioni per le quali si rinvia allo statuto dell'Unione



## **INTERVENTI NORMATIVI IN MATERIA DI SOCIETÀ PARTECIPATE**

Il legislatore è intervenuto nuovamente sul regime delle società partecipate dagli enti locali con decreto legislativo 175/2016 successivamente modificato dal decreto 100/2017 imponendo ai Comuni la revisione straordinaria delle società partecipate. Per i Comuni la revisione straordinaria costituisce un aggiornamento del precedente “piano operativo di razionalizzazione” del 2015, che le amministrazioni hanno approvato ai sensi del comma 612, articolo 1, della legge 190/2014

Secondo l'articolo 24 del T.U., entro il prossimo 30 settembre, ogni amministrazione pubblica dovrà effettuare, “con provvedimento motivato”, la ricognizione di tutte le partecipazioni, individuando quelle che dovranno essere cedute. In alternativa alla vendita, le amministrazioni potranno varare un “piano di riassetto” delle partecipazioni societarie per provvedere alla razionalizzazione, fusione, liquidazione delle stesse (articolo 20 comma 1 TU).

Le amministrazioni devono dismettere le partecipazioni, sia dirette che indirette, non riconducibili ad alcuna “categoria” tra quelle elencate dall'articolo 4, oppure che non soddisfano i “requisiti” di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle “ipotesi” dell'articolo 20, comma 2, del TU.

A norma dell'articolo 24, commi 1 e 3, del decreto legislativo 175/2016, il provvedimento di ricognizione, una volta approvato, dovrà essere trasmesso:

1. alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti;
2. alla struttura di “monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società”, prevista dall'articolo 15 del TU e istituita presso il Ministero dell'economia e delle finanze, Direzione VIII del Dipartimento del Tesoro, entro il mese di ottobre, attraverso il “portale” online disponibile sul sito [www.dt.mef.gov.it](http://www.dt.mef.gov.it).

Assunto il provvedimento di revisione straordinaria, l'alienazione delle partecipazioni dovrà avvenire “entro un anno dalla conclusione della ricognizione”

Qualora l'amministrazione ometta di procedere alla revisione straordinaria, oppure non rispetti il termine di un anno per la vendita delle quote, non potrà “esercitare i diritti sociali nei confronti della società” e, fatto salvo il potere di alienare la partecipazione, questa sarà liquidata in denaro in base a criteri e modalità dettati dal Codice civile (articoli 2437-ter, comma 2, e 2437-quater).

**ELENCO DEGLI INDIRIZZI INTERNET DI PUBBLICAZIONE DEI BILANCI DEI SOGGETTI CONSIDERATI NEL GRUPPO  
“AMMINISTRAZIONE PUBBLICA”  
(D.Lgs. 267/2000 art. 172, comma 1, lett. a)**

Agenzia per la Mobilità di Modena: [http://www.amo.mo.it/amministrazione trasparente/bilanci annuali 1.aspx](http://www.amo.mo.it/amministrazione_trasparente/bilanci_annuali_1.aspx)

Geovest s.r.l.: <http://www.geovest.it/bilanci/>

Hera S.p.A.: [http://www.gruppohera.it/gruppo/investor relations/bilanci presentazioni/](http://www.gruppohera.it/gruppo/investor_relations/bilanci_presentazioni/)

Lepida S.p.A.: <http://www.lepida.it/bilanci#overlay-context=personale>

Sorgea s.r.l.: [http://www.sorgea.it/amministrazione trasparente/bilancio/index.htm](http://www.sorgea.it/amministrazione_trasparente/bilancio/index.htm)

Sorgeaqua s.r.l.: [http://www.sorgeaqua.it/amministrazione trasparente/bilancio/index.htm](http://www.sorgeaqua.it/amministrazione_trasparente/bilancio/index.htm)

Seta S.p.A.: <http://www.setaweb.it/chi-siamo/20/Societ%C3%A0%20trasparente.html>

Unione Comuni Sorbara: [http://www.unionedelsorbara.mo.it/amministrazione trasparente/bilanci/bilancio preventivo e consuntivo/index.htm](http://www.unionedelsorbara.mo.it/amministrazione_trasparente/bilanci/bilancio_preventivo_e_consuntivo/index.htm)

Farmacia di Stuffione: <http://www.farmaciasstuffione.it/>

## **2.4 Indirizzi e obiettivi strategici**

### **2.4.1 Il piano di governo**

*Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 10.6.2014 sono stati approvati gli obiettivi strategici relativi al mandato 2014-2019. Rinviando ad essa per una analisi dettagliata, si riportano di seguito gli obiettivi centrali del mandato, raccordandoli con le principali missioni di bilancio armonizzato di riferimento:*

Le scelte e le linee programmatiche adottate non possono prescindere dal tener conto di due aspetti rilevanti:

- gli effetti del terremoto che ha colpito i nostri territori: il tessuto economico e sociale ne ha fortemente risentito. Anche Ravarino, meno colpito di altri Comuni, ha però ancora tante ferite da sanare e un percorso lungo e non privo di difficoltà prima di poter tornare a vedere vissute e di nuovo ridenti tante abitazioni civili, aziende agricole e realtà di valore storico culturale, nonché affettivo, per il nostro territorio;
- del perdurare della pesantissima congiuntura economica negativa che da anni persiste nel nostro Paese e che mette in crisi le attività di tutti i settori e, soprattutto, colpisce le famiglie e le fasce più deboli della società che, senza lavoro, si trovano impoverite e prive degli strumenti adeguati per una dignitosa sussistenza.

Per questo motivo in particolare, il Comune di Ravarino negli ultimi anni ha sempre privilegiato le aree a sostegno delle politiche scolastiche e alla persona, cercando di mantenere il livello e la qualità dei servizi forniti alla cittadinanza, nonostante i continui e progressivi tagli ai trasferimenti agli Enti Locali.

La situazione di indeterminatezza dell'impianto normativo, certo non aiuta a stimare con precisione la parte delle entrate e dei trasferimenti da parte dello Stato, e neppure a fare una piena programmazione per il raggiungimento di obiettivi che si ritengono rilevanti per la nostra cittadinanza.

Questa Amministrazione, che è anche particolarmente giovane, vorrebbe poter programmare e pianificare risorse per immaginare la Ravarino di domani, per ricreare quegli spazi e luoghi pubblici di aggregazione che non sono più adeguati dopo gli eventi sismici del maggio 2012, ma anche per crearne di nuovi che possano consentire di (ri)vitalizzare un centro storico che risente dell'abbandono di alcuni edifici danneggiati dal sisma e paga il pesante disagio di essere attraversato da una importante arteria stradale come la Provinciale 1 Sorbarese. Ciò detto, occorre fare i conti con risorse che non ci sono e, qualora si riuscissero a reperire, dovrebbero essere spese nell'ambito del rispetto dei nuovi vincoli di finanza pubblica (ex patto di stabilità).

Questo non dovrà tradursi necessariamente nel rinunciare a perseguire gli obiettivi, ma nell'essere consapevoli che il percorso per il raggiungimento di ciascuno di essi sarà fatto di tanti piccoli passi da percorrere con pazienza e perseveranza.

Quello che realisticamente ci si sente di poter confermare è la volontà di mantenere lo standard della qualità dei servizi offerti ai cittadini e di far fronte alle crescenti necessità delle fasce più deboli della nostra popolazione.

**Missione 01 – Servizi Istituzionali, generali e di gestione**

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
Informazione e Trasparenza	Amministrazione Digitale	Sviluppo amministrazione digitale e trasparenza	Cittadini	Unione Comuni del Sorbara	Mandato del Sindaco	Sì
Informazione e Trasparenza	Bilancio e società partecipate	Adeguare il sistema di contabilità	Cittadini, organi politici, G.a.p.		Mandato del Sindaco	Sì
Un Comune fruibile ed aperto	Patrimonio	Rendere fruibile spazi ad uso collettivo	Cittadini		Mandato del Sindaco	Sì
Informazione e Trasparenza	Amministrazione Digitale	Adeguamento alle nuove normative e ripensamento modalità organizzative	Attività produttive, Cittadini e professionisti	Sportello unico attività produttive	Mandato del Sindaco	Sì
Risorse Umane	Il cittadino al centro	Migliorare il rapporto con l'utenza	Cittadini	G.a.p.	Mandato del Sindaco	Sì
Informazione e Trasparenza	Gestione delle Entrate	Gestire l'incasso, l'accertamento e il recupero delle entrate comunali	Cittadini		Mandato del Sindaco	Sì
Trasparenza e legalità	Tutela della legalità	Prevenire la corruzione e l'illegalità all'interno dell'amministrazione	Cittadini	G.a.p.	Mandato del Sindaco	Sì

**Missione 03 - Ordine Pubblico e Sicurezza**

In questi anni, le Forze dell'Ordine di Ravarino si sono distinte per un intenso lavoro di monitoraggio del territorio. La crescita della popolazione degli ultimi decenni ha portato con sé anche l'aumento dei rischi legati a diverse forme di criminalità. La presenza di una Caserma dei Carabinieri rappresenta per il nostro comune un importante fattore di sicurezza e un punto di riferimento al quale non è possibile rinunciare. Inoltre l'amministrazione intende rafforzare la presenza della Polizia Municipale, attraverso la sua gestione in forme associative più ampie: dal gennaio 2016 la Polizia Municipale ha visto l'unificazione dei contingenti di Nonantola e dei Comuni di Bomporto, Bastiglia e Ravarino. L'obiettivo è quello di arrivare ad un unico corpo di Polizia Municipale per l'intero territorio dell'Unione del Sorbara a sei Comuni. La riorganizzazione ha avuto e avrà

## Sezione Strategica

come finalità l'istituzione di un servizio amministrativo unico e di corpi specializzati. Si vuole in tal modo aumentare il presidio del territorio e la prevenzione di alcuni fenomeni di devianza e di mancato rispetto delle leggi e dei regolamenti in vigore, anche attraverso il coinvolgimento dei cittadini in progetti di partecipazione attiva quali "il controllo di vicinato" che verrà implementato a partire dall'anno in corso.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
Vigilare sulla sicurezza	Sicurezza del territorio	Più sicurezza per i cittadini	Cittadini, imprese	Unione Comuni del Sorbara	Mandato Sindaco	Sì

### Missione 04 – Istruzione e Diritto allo Studio

I servizi a domanda individuale quali trasporto scolastico, mensa scolastica, nido d'infanzia rimangono ambiti prioritari dell'impegno di questa Amministrazione. Tutto questo si colloca, però, in un contesto che vede, da un lato, crescere i bisogni delle famiglie e, dall'altro, il registrarsi di minori entrate. A tal proposito, è doveroso evidenziare la difficoltà ad erogare nuovi servizi, oltre che a mantenere quelli esistenti garantendone comunque la qualità.

In un'ottica di uso ponderato delle risorse a disposizione, va sottolineata la necessità di monitorare e rimodulare, ogni anno, l'organizzazione del servizio Nido d'Infanzia per intercettare i bisogni reali delle famiglie che mutano rapidamente e in relazione ai contesti lavorativi e sociali dei territori.

Un'altra sfida ci attende: rendere esperienza positiva e arricchente l'avvenuta riorganizzazione della rete scolastica in due Istituti Comprensivi, uno che accoglie gli studenti di Ravarino, l'altro che accoglie quelli dei Comuni di Bomporto e Bastiglia. Questo potrà realizzarsi attraverso la realizzazione di un nuovo plesso scolastico sul territorio di Ravarino, atto ad accogliere la scuola secondaria di primo grado. Obiettivo per il 2019 è quello di aggiudicare i lavori di realizzazione di questo plesso.

L'Amministrazione, inoltre, continua il proprio impegno a favorire l'ampliamento dell'Offerta Formativa.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
La scuola che verrà	Scuole innovative	Progettazione e realizzazione nuovo polo scolastico	Cittadini utenti		2019- 2021	Sì
Una scuola di qualità	Rispondere ai bisogni delle famiglie	Intercettare i bisogni reali delle famiglie	Cittadini utenti		2019-2021	Sì

## Missioni 05 - Tutela e Valorizzazione dei Beni e delle Attività Culturali

Intendiamo la Cultura, come mezzo di crescita della società civile e, per questo, crediamo di dover investire cercando di creare sinergie tra pubblico e privato. E' proprio nella cultura, intesa come conoscenza, educazione, ma anche bellezza (artistica e paesaggistica) e nella sua tutela e valorizzazione, che risiede la nostra identità di Paese Italia e che caratterizza il nostro modo di essere; nonostante le difficoltà contingenti, non si ferma la voglia del "fare cultura" né quella del fruirla. Cercheremo la collaborazione delle aziende che vorranno scegliere dunque le attività culturali come strumento di elezione, nella convinzione che la crescita della società civile sia supportata in larga misura da esse. Le rassegne "Non temiamo la matematica" e "Ti invitiamo all'opera" sono state proposte con l'obiettivo di avvicinare il pubblico, soprattutto il più giovane, ad ambiti della formazione e della cultura che, nel primo caso, vanno potenziati per allinearsi agli obiettivi europei e, nel secondo caso, vanno recuperati e valorizzati in quanto patrimonio unico e irripetibile del nostro Paese. Anche gli elementi ambientali e culturali rappresentano un fattore chiave per la qualità della vita e l'attrattività di un territorio (Missione 7 – Programma 01). Si lavorerà, dove possibile, in sinergia con realtà private ai fini della fruibilità pubblica di luoghi di interesse culturale.

**La biblioteca nell'era dell'e-book:** l'amministrazione comunale, conclusa la fase di progettazione, sta realizzando il primo stralcio funzionale del polo culturale con nuova biblioteca e attiverà le procedure per aggiudicare i lavori per la realizzazione del secondo lotto funzionale, che completerà così l'intera opera

**Ex Scuole Rami:** l'immobile, vincolato dalla soprintendenza ai Beni Culturali e fortemente danneggiato dal sisma del 2012, vedrà nei prossimi mesi l'avvio di un recupero a fini socio-sanitari, con l'impegno di risorse del Commissario Regionale per il terremoto, e con un importante sforzo economico da parte del Comune che ha anche partecipato ad un bando, vincendolo, di finanziamento europeo finalizzato all'efficientamento energetico degli immobili pubblici

**Oratorio di San Rocco:** edificato nel 1762, custodiva un quadro che ritrae San Sebastiano e San Rocco (ora momentaneamente conservato presso la sede municipale) e che, sullo sfondo, riproduce il centro della nostra cittadina nel seicento. L'Oratorio, importante testimonianza della storia di Ravarino e danneggiato seriamente dal sisma del 2012, verrà restaurato e restituito all'uso pubblico attraverso dei lavori di recupero e consolidamento.

Riqualificazione della sala polivalente, teatro-cinema Arcadia: cuore delle attività culturali, musicali e associative del nostro territorio, vedrà una riqualificazione importante per migliorare la qualità e la sicurezza degli spazi, secondo le norme vigenti. Dopo la fase di progettazione, sono in corso le procedure per l'aggiudicazione dei lavori che si stima possano essere realizzati a partire dalla prossima estate.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
La cultura aiuta a crescere	Cultura e storia	Educare alla conoscenza della propria storia e life long learning attraverso proposte multidisciplinari	Cittadini, Giovani e Utenti		2019- 2021	Sì

## Sezione Strategica

La cultura aiuta a crescere	Cultura alla socializzazione	Realizzazione polo culturale con nuova biblioteca – 1° stralcio funzionale	Cittadini, Giovani e Associazioni		2019- 2021	Sì
La cultura aiuta a crescere	Cultura alla socializzazione	Realizzazione polo culturale con nuova biblioteca – 2° stralcio funzionale	Cittadini, Giovani e Associazioni		2019- 2021	Sì

### Missione 06 - Politiche Giovanili, Sport e Tempo Libero

Il territorio di Ravarino presenta uno spettro variegato e invidiabile di attività sportive, quali pallavolo, pallamano, atletica leggera, calcio, calcio a 5, tennis, ciclismo, karate, judo, jujitsu, danza classica e moderna, pugilato. Tali attività garantiscono un servizio prezioso alla cittadinanza, ma anche ai comuni limitrofi, coprendo ad ampio raggio diverse fasce d'età e usufruendo di spazi, campi e palestre di alta qualità. Sottolineiamo l'importanza del ruolo, anche educativo, che tante e tali attività sportive svolgono nei confronti dei giovani ravarinesi, per favorirne la **socializzazione** e prevenirne il disagio.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
Lo SPORT per vivere bene	Sport e tempo libero	Investire sulle politiche giovanili	Cittadini, giovani		Mandato Sindaco	Sì

### Missione 08 - Assetto del Territorio ed Edilizia Abitativa

Negli ultimi decenni, il nostro territorio ha visto una crescita degli insediamenti abitativi sproporzionata rispetto alla capacità del Comune di erogare servizi.

Con legge regionale n. 24 del 21 dicembre 2017 - Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio- è entrata in vigore la nuova legge urbanistica, valida dal 1 gennaio 2018. Riduzione del consumo di suolo, rigenerazione urbana, riqualificazione degli edifici, interventi di adeguamento sismico e semplificazione delle procedure sono oggetto del nuovo strumento di programmazione.

Anche per i Comuni è previsto un unico Piano urbanistico generale, denominato **PUG**, per stabilire la programmazione e pianificazione di tutto il loro territorio, in sostituzione del piano strutturale comunale (PSC) e del regolamento urbanistico (RUE). I PUG saranno poi attuati attraverso



## Sezione Strategica

“Accordi operativi”, che sostituiranno POC e PUA e che regoleranno nel dettaglio gli interventi da realizzare.

Il nostro Ente avrà tre anni di tempo, dal momento dell’approvazione delle nuove norme, per avviare l’adeguamento degli strumenti urbanistici (superamento del vigente PRG) e avrà due anni di tempo per concludere le procedure.

A questo scopo sarà utile l’uso di nuovi strumenti, quali il Sistema Informativo Territoriale (S.I.T), in grado di raccogliere e mettere a disposizione contemporaneamente molti dati riguardanti il nostro territorio.

### Attuazione Piano Organico

In conformità con l’Ordinanza n. 33 del 28 Aprile 2014 del Presidente della Regione Emilia Romagna in qualità di Commissario delegato per il Programma Speciale d’Area “Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma - attuazione dei piani organici”, il Comune di Ravarino ha presentato il suo Piano Organico, approvato con delibera di Consiglio Comunale, contestualmente al Piano della Ricostruzione, in data 22.12.2014.

Perseguendo le indicazioni e gli obiettivi del Programma suddetto, è stato predisposto un Piano Organico finalizzato a rivitalizzare alcuni nuclei del centro storico, riqualificare spazi pubblici per ricreare condizioni di sicurezza e vivibilità, nonché creare luoghi adibiti all’aggregazione sociale per giovani e adulti. Un primo obiettivo consisterà nella sopracitata realizzazione del nuovo polo culturale. L’Amministrazione Comunale, inoltre, ha candidato le Ex Scuole di Rami ad un finanziamento regionale post-sisma per il recupero dello stabile ad un uso civico e sociale.

Contestualmente all’abbattimento della palazzina di Via Roma 71 e al ripristino delle condizioni limite di emergenza, l’Amministrazione Comunale ha, inoltre, candidato ad un bando per la realizzazione di ciclovie un proprio progetto per realizzare nuovi percorsi ciclo-pedonali per rendere più sicuri gli spostamenti dei cittadini nel centro storico di Ravarino. Un primo stralcio dell’opera sarà comunque attuato con risorse proprie dell’Ente

Ambito strategico	Ambito d’azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
Il governo del territorio	Ambiente e Territorio	Riqualificazione dell’ambiente e del territorio e valorizzazione del centro storico	Cittadini		Mandato del Sindaco	Si

## **Missione 09 - Sviluppo Sostenibile e Tutela dell'Ambiente e del Territorio**

Dobbiamo essere consapevoli che le risorse della Terra non sono infinite: tanto più velocemente le utilizzeremo, tanto prima finiranno. Per questo, accanto all’attenzione per le energie rinnovabili e per la loro diffusione, è importante imparare a riciclare il più possibile materiali quali alluminio, vetro, carta e plastica, solo per fare alcuni esempi. La raccolta differenziata dei rifiuti richiede impegno, ma è l’unico modo per poter recuperare questi beni che, altrimenti, finirebbero tutti negli inceneritori, con aumento dei costi e senza benefici per l’ambiente. Nel nostro Comune, i rifiuti raccolti in modo differenziato sono circa il 77,00% del totale, ma potrebbero essere **ancora** di più. Ancora oggi, purtroppo, si trovano sacchi di

## Sezione Strategica

spazzatura indifferenziata gettati nei contenitori per la raccolta differenziata o addirittura abbandonati nei fossi: comportamenti, questi, che riducono le possibilità di riciclo e che sviscerano gli sforzi di quanti differenziano con impegno e attenzione.

Per superare queste situazioni, l'amministrazione comunale, di concerto con il Gestore del servizio rifiuti e i cittadini, ha attivato la raccolta porta a porta a partire dal mese di aprile 2017.

La sensibilizzazione su questi temi è più importante delle stesse normative regionali ed europee che indicano il raggiungimento di non meno del 79% per la raccolta differenziata, entro il 2020.

Nell'ottica di raggiungere questo obiettivo, si intende continuare a favorire e a sostenere, come è avvenuto in questi anni, l'operato dell'Associazione AGORÀ che, con la gestione del mercatino dell'usato, promuove nella cittadinanza un consumo responsabile. Grazie al riciclo, gli oggetti usati tornano a nuova vita e diventano una risorsa, mettendoli a disposizione di chi non ha molte disponibilità economiche per reperire beni che, nuovi, sarebbero molte volte inaccessibili. Allo stesso tempo, con i proventi delle offerte, si sostengono iniziative a favore della collettività, con un'attenzione particolare a chi è più svantaggiato.

L'apertura di un primo punto pubblico per la distribuzione dell'acqua, avvenuta a giugno 2016, ha permesso di lanciare un messaggio sull'importanza "dell'acqua come bene di tutti" e, più in generale, della sostenibilità ambientale. L'importante afflusso di cittadini che ne fruiscono ha prodotto un minor uso di bottiglie di plastica che si è tradotto in un importante beneficio ambientale e in un risparmio in termini economici sia per i singoli cittadini (che pagano solo l'acqua e non più il contenitore) sia per la collettività, come conseguenza della riduzione dei costi per lo smaltimento dei rifiuti plastici. Un'acqua a basso costo ma di qualità certificata, grazie ai controlli che vengono eseguiti settimanalmente ai pozzi e nei punti più critici del territorio. Si può così godere di un'acqua refrigerata sia naturale che gassata.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
<i>La salvaguardia del territorio</i>	Sicurezza del territorio	Prevenzione dei rischi idrogeologici	Cittadini imprese			Sì
<i>Più impegno per ridurre i rifiuti e rispettare l'ambiente</i>	Rifiuti e riciclo	Potenziare il recupero e il riciclo dei rifiuti	Cittadini imprese	Geovest		Sì
<i>La casa dell'acqua</i>	Nuovi servizi per i cittadini	Valorizzazione dell'acqua pubblica	Cittadini	Sorgeacqua		Sì

### Missione 10 – Trasporti e Diritto alla Mobilità

Esiste un'ipotesi di riorganizzazione della viabilità provinciale con l'obiettivo di tagliare fuori dal traffico pesante gli abitati di Casoni, Rami, Ravarino e Morotorto. Ci impegneremo per tenere viva questa necessità presso gli interlocutori istituzionali competenti in materia, pur consapevoli che i tempi per il superamento di questa criticità non potranno essere brevi. Le scelte urbanistiche dei prossimi anni potranno però tenere conto di questa possibilità di riorganizzazione della viabilità provinciale, così da lavorare da subito affinché ciò che si realizza oggi sia funzionale anche alla realtà di domani.

Si presta attenzione alla possibilità di realizzare nuovi tratti di piste ciclabili, ogni qualvolta siano programmati lavori di riqualificazione stradale: il centro abitato di Stuffione ha visto il rifacimento della sede stradale con contestuale realizzazione di percorsi pedonali e ciclabili protetti. Contestualmente alla realizzazione del nuovo ponte sul Panaro, è stata realizzata, come opera migliorativa, un nuovo tratto ciclabile che collega il ponte al centro abitato di Casoni.

Compatibilmente con le risorse proprie a disposizione dell'Ente e con eventuali finanziamenti dedicati, abbiamo in animo di realizzare un anello ciclo-pedonale che metta in sicurezza pedoni e ciclisti che dal centro storico, con il suo nuovo polo culturale, si dirigono verso il centro commerciale e gli impianti sportivi e studenti e cittadini che fruiranno della nuova scuola secondaria di primo grado e della casa residenza per anziani. Il tema delle piste ciclabili si deve, ovviamente, inserire in una più ampia attenzione alla sicurezza stradale nel nostro territorio.

Compatibilmente con le risorse proprie a disposizione dell'Ente e con eventuali finanziamenti dedicati, è in programma la realizzazione di un anello ciclo-pedonale che metta in sicurezza pedoni e ciclisti che dal centro storico, con il suo nuovo polo culturale, si dirigono verso il centro commerciale e gli impianti sportivi e studenti e cittadini che fruiranno della nuova scuola secondaria di primo grado e della casa residenza per anziani. Di questo progetto, è già stato finanziato e si realizzerà un primo stralcio. Il tema delle piste ciclabili si deve, ovviamente, inserire in una più ampia attenzione alla sicurezza stradale nel nostro territorio.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
<i>Mobilità e trasporto</i>	Potenziare i servizi al cittadino	Favorire la mobilità di carattere sociale.	Cittadini			Sì
<i>Viabilità sostenibile</i>	Viabilità e sicurezza stradale	a) Riorganizzazione e miglioramento della viabilità; b) Progettazione e realizzazione di un anello ciclo-pedonale.	Cittadini		2019- 2021	Sì

### Missione 11 - Soccorso Civile

Gli eventi degli ultimi anni a partire dal terremoto fino all'alluvione che ha duramente colpito due Comuni della nostra Unione, insieme ai cambiamenti climatici, hanno chiaramente messo in luce tutta la fragilità di un territorio che credevamo sicuro. Lo studio di questi cambiamenti, e la capacità dell'uomo di governare efficacemente le emergenze sono le grandi sfide che stiamo affrontando, e che ci troveremo ad affrontare in futuro. Le azioni messe in campo dalla Regione Emilia-Romagna sono ispirate a due parole chiave: adattamento e prevenzione. Si tratta di principi-guida che si fondano su un presupposto indispensabile: la conoscenza. Se è quindi determinante mettere in campo politiche, strategie e interventi per l'adeguamento ai cambiamenti climatici, al tempo stesso è indispensabile promuovere una vera e propria cultura della prevenzione che deve farsi patrimonio condiviso e fruibile dall'intera collettività. Nessuno deve sentirsi escluso da questo grande impegno. L'imperativo è quello di costruire comunità più forti, preparate, in grado di rispondere ai rischi. In due parole, *comunità resilienti*. Per farlo, serve un lavoro paziente e costante, da svolgere insieme. Perché solamente insieme, Istituzioni, volontari, realtà economiche e sociali, singoli cittadini, possiamo fare la differenza nel costruire un futuro più sicuro per le prossime generazioni.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
<i>La Salvaguardia del territorio</i>	Sistema di protezione civile	Aumentare la sicurezza dei cittadini	Cittadini, imprese			Sì

### Missione 12 - Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia

La crisi economica amplia e mette in evidenza la situazione di difficoltà di un numero crescente di cittadini. L'Amministrazione Comunale dovrà prestare attenzione, attraverso la rete dei servizi sociali gestiti in Unione, alle forme di sostegno al reddito, con interventi puntuali per far fronte a situazioni di difficoltà temporanea o di emergenza, con progetti finalizzati al superamento delle stesse, favorendo l'accesso o il reinserimento nel mercato del lavoro di quelle persone che si trovino a vivere situazione di svantaggio. Un documento programmatico e strumento di lavoro rilevante è il Nuovo Piano di Zona triennale, quest'anno redatto con un percorso partecipativo aperto al territorio, che raccoglie tutte le azioni che i Comuni del Distretto intendono mettere in essere nei prossimi anni.

Tra le politiche sociali e di sostegno alla famiglia rientrano i servizi scolastici quali pre e post scuola, refezione scolastica, trasporto scolastico, nido d'infanzia, affiancamento dei ragazzi con disturbi di apprendimento o con handicap più gravi con personale educativo specializzato.

Nella rete di sostegno sociale del nostro comune svolgono, infine, un importante ruolo le associazioni di volontariato: si pensi, ad esempio, alle distribuzioni di generi alimentari e di prima necessità gestite da Caritas e dalla Croce Rossa locale in collaborazione con i Servizi Sociali. Un ruolo analogo svolge Agorà che sostiene economicamente altre associazioni che operano in campo sociale e mettendo a disposizione risorse, attraverso l'Unione dei

## Sezione Strategica

Comuni del Sorbara, per garantire la permanenza alla mensa scolastica di bambini, segnalati dai servizi sociali, che vivono in famiglie particolarmente disagiate. Ugualmente rilevanti sono i servizi di trasporto di carattere sociale e socio-sanitario svolti dall'Auser (sia a favore di anziani, sia come supporto al trasporto scolastico) e dai volontari della Croce Blu. E' importantissimo che gli amministratori siano presenti e lavorino per rafforzare questa rete diffusa e preziosa di sostegno sociale.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
Una rete diffusa di sostegno sociale	Interventi a sostegno delle persone e delle famiglie	Prevenire il rischio di isolamento e degrado sociale	Cittadini	Unione dei comuni del Sorbara		Sì

### Missione 14 - Sviluppo economico e della competitività

A Ravarino è presente una rete di attività produttive aziendali, artigianali e commerciali che rappresentano un fattore di vitalità per il nostro comune e per le nostre frazioni: pensiamo a che cosa sarebbe il nostro territorio senza queste realtà.

Ravarino non può essere definito un comune a vocazione turistica, ma l'organizzazione di eventi di richiamo quali fiere, feste, manifestazioni di carattere sportivo e culturale possono attrarre persone anche da altri Comuni della Provincia, con beneficio per le attività economiche. Pensiamo che i risultati possano essere tanto migliori quanto più l'organizzazione di questi eventi coinvolgerà le aziende e i commercianti, a partire dalla ricostituita associazione Ama Ravarino. Nonostante la crisi, pensiamo che nuove opportunità di sviluppo possano arrivare, inoltre, dall'insediamento di attività produttive nell'area di Abrenunzio: è in corso il ripristino morfologico dell'area per rendere i lotti, già urbanizzati, immediatamente fruibili e più appetibili ad eventuali aziende interessate all'insediamento. L'area è stata inoltre candidata al finanziamento europeo per portarvi la così detta B.U.L. ovvero la banda ultralarga. L'intervento risulta essere finanziato e ne è prevista la realizzazione, attraverso Lepida spa, entro il 2020.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
<i>Più opportunità per la nostra realtà economica</i>	Impresa, mercato e territorio	Promuovere lo sviluppo economico	Cittadini, Imprese	Suap, Consorzio Attività Produttive		Sì

### Missione 16 - Agricoltura e Politiche Agroalimentari e Pesca

Ravarino ha una tradizione agricola antica, che ha lasciato tracce nei casolari sparsi nelle campagne e nella memoria di molti anziani. Quella tradizione vive oggi nelle numerose aziende agricole che operano nel nostro territorio, proponendo prodotti di qualità sia nell'ambito delle coltivazioni tradizionali, sia nel settore del biologico e dell'agricoltura integrata. Non a caso, proprio a Ravarino trovano sede due importanti imprese del settore agro-alimentare, che offrono significative opportunità di lavoro stagionale e non solo.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
<i>Più opportunità per la nostra realtà economica</i>	Impresa ,mercato e territorio	Promuovere lo sviluppo economico	Cittadini, Imprese	Suap, Consorzio Attività Produttive		Sì

### Missione 18 - Relazioni con Altre Autonomie Territoriali e Locali

La gestione dei servizi in forma associata è divenuta oggi uno strumento fondamentale per dare una risposta a richieste sempre più complesse, che richiedono competenze specialistiche articolate e qualificate, raggiungibili mettendo in rete le migliori esperienze e le buone pratiche, con l'intento di garantire la qualità dei servizi pur in presenza di minori risorse. Oggi, il Comune di Ravarino fa parte dell'Unione del Sorbara che a giugno del 2016 si è ampliata ai Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario, andando così a coincidere con l'ambito ottimale individuato, dalla Regione Emilia Romagna, nel distretto socio sanitario numero 7.

Riguardo ai servizi che dal Comune sono affidati ad altri soggetti, quali la stessa Unione del Sorbara, o a partecipate quali Sorgea e Geovest, resterà l'impegno dell'Amministrazione a monitorare e verificare la qualità dei servizi erogati, intervenendo - se necessario - con disposizioni a tutela e difesa della soddisfazione degli utenti.

Ambito strategico	Ambito d'azione	Obiettivo Strategico	Stakeholder	Contributo G.A.P	Orizzonte temporale	Inserimento nella sezione operativa
<i>Gestione dei servizi in forma associata</i>	Unione dei Comuni	Implementazione dei servizi in forma associata	Cittadini, Imprese	Unione dei Comuni del Sorbara	2019- 2021	Sì

## 2.5 Strumenti di rendicontazione dei risultati

Gli strumenti di programmazione degli Enti Locali (e la loro tempistica di programmazione) sono:

- a) il documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 Luglio, sostituisce la relazione previsionale e programmatica;
- b) l'eventuale nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione (DUP), da presentare al Consiglio entro il 15 Novembre, per le conseguenti deliberazioni;
- c) lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, da presentare al Consiglio entro il 31/12. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento la Giunta aggiorna lo schema di delibera di bilancio di previsione in corso di approvazione unitamente al DUP;
- d) il piano esecutivo di gestione e delle performances approvato dalla Giunta entro 20 giorni dall'approvazione del bilancio;
- e) il piano degli indicatori di bilancio presentato al Consiglio unitamente al bilancio di previsione e al rendiconto o entro 30 giorni dall'approvazione di tali documenti;
- f) lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- g) le variazioni di bilancio;
- h) lo schema di rendiconto sulla gestione, che conclude il sistema di bilancio dell'ente, da approvarsi da parte del Consiglio comunale entro il 30 aprile dell'anno successivo all'esercizio di riferimento.

Tutti i documenti di verifica saranno pubblicati sul sito internet del Comune, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

---

### **3 SEZIONE OPERATIVA (SeO)**



### **3.1 Parte Prima**

### 3.1.1 Descrizione dei programmi e obiettivi operativi

Come già descritto nella parte introduttiva di questo documento, il DUP costituisce il documento di maggiore importanza nella definizione degli indirizzi e dal quale si evincono le scelte strategiche e programmatiche operate dall'amministrazione: gli obiettivi gestionali, infatti, non costituiscono che una ulteriore definizione dell'attività programmatica definita già nelle missioni e nei programmi del DUP.

Nella prima parte del documento abbiamo già analizzato le missioni che compongono la spesa ed individuato gli obiettivi strategici ad esse riferibili.

Nella presente sezione, invece approfondiremo l'analisi delle missioni e dei programmi correlati, analizzandone le finalità, gli obiettivi annuali e pluriennali e le risorse umane finanziarie e strumentali assegnate per conseguirli.

Ciascuna missione, in ragione delle esigenze di gestione connesse tanto alle scelte di indirizzo quanto ai vincoli (normativi, tecnici o strutturali), riveste, all'interno del contesto di programmazione, una propria importanza e vede ad esso associati determinati macro-aggregati di spesa, che ne misurano l'impatto sia sulla struttura organizzativa dell'ente che sulle entrate che lo finanziano.

L'attenzione dell'Amministrazione verso una missione piuttosto che un'altra può essere misurata, inizialmente, dalla quantità di risorse assegnate. Si tratta di una prima valutazione che deve, di volta in volta, trovare conferma anche tenendo conto della natura della stessa.

Ciascuna missione è articolata in programmi che ne evidenziano in modo ancor più analitico le principali attività.

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 02:** Segreteria generale

**Responsabili Gestionali:** Segretario comunale

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo strategico:** Prevenire la corruzione e l'illegalità all'interno dell'amministrazione

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Prevenzione della corruzione	Il PTCP costituisce lo strumento principale per prevenire la corruzione e l'illegalità. L'attuazione del piano implica un processo continuo di cambiamento non solo organizzativo ma anche di natura culturale.	Cittadini	2019/2021	Redazione, applicazione, implementazione e monitoraggio del PTPC	Tutti i settori, G.a.p. e Unione Comuni del Sorbara.

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 02:** Segreteria generale

**Responsabili Gestionali:** Segretario comunale

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo strategico:** Sviluppo amministrazione digitale e trasparenza

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Dematerializzazione del flusso documentale.	Implementazione del nuovo applicativo gestionale digitale delle deliberazioni determinazioni e ordinanze. Ampliamento banche dati digitali.	Uffici comunali e cittadini	2019/2021	Utilizzo dell'applicativo informatico denominato Sicraweb	Servizi alla persona
Rispetto adempimenti obblighi di Trasparenza (D.lgs. 33/2013)	Raccolta dei dati e loro pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente	Cittadini	2019/2021	Pubblicazione dati	Servizio informatico

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 03:** Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato

**Responsabili Gestionali:** Responsabile Area Economico Finanziaria

**Responsabile politico:** Assessore al Bilancio

**Obiettivo strategico:** Bilancio e società partecipate

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Adeguare il sistema di contabilità	Esecuzione di tutte le attività finalizzate al nuovo sistema di contabilità armonizzata	Cittadini	2019/2021		
Standardizzazione delle procedure	Rilevazione del perimetro del Gruppo amministrazione pubblica (G.a.p) al fine di rendere evidente, attraverso il bilancio consolidato, la realtà dei servizi pubblici locali.	Cittadini, G.A.P.	2019/2021	Adozione delibere e bilancio consolidato.	

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 04:** Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali

**Responsabili Gestionali:** Responsabile Area Economico Finanziaria

**Responsabile politico:** Assessore al Bilancio

**Obiettivo strategico:** Gestire l'incasso, l'accertamento e il recupero delle entrate comunali

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Gestione Entrate	Verifica e aggiornamento costante delle banche dati, aggiornamento dei regolamenti e del sito web, recupero anche coattivo delle entrate.	Cittadini	2019/2021	Andamento entrate	

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 05:** Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

**Responsabili Gestionali:** Responsabile Area Tecnica Lavori Pubblici e Ambiente – Responsabile Area Servizi alla Persona

**Responsabile politico:** Assessore lavori pubblici

**Obiettivo strategico:** Rivalutare il patrimonio dell'Ente.

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Valorizzazione patrimonio	Valutare il patrimonio dell'ente al fine di razionalizzare l'utilizzo dei beni anche attraverso azioni di riqualificazione, dismissione e alienazione.	Cittadini, Attività produttive	2019/2021	Inventario	

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 06:** Ufficio tecnico

**Responsabili Gestionali:** Responsabile Area Tecnica Lavori Pubblici e Ambiente

**Responsabile politico:** Assessore lavori pubblici

**Obiettivo strategico:** Adeguamento alle nuove normative e ripensamento modalità organizzative

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Implementazione delle modalità di scambio di dati ed informazioni con altri Enti e riduzione tempi di risposta	Procedimenti telematici pratiche attività produttive; recuperare, migliorare il coordinamento ed i tempi di risposta	Attività produttive	2019/2021	Report	Sportello unico attività produttive
Adeguamento dei procedimenti e modalità organizzative alle nuove norme e disposizioni	Proseguimento dell'attività in applicazione di nuove norme e disposizioni, adeguamenti in base alla modulistica unificata regionale e suoi aggiornamenti	Cittadini e professionisti	2019/2021	Aggiornamento informazioni sito e modulistica	

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 07:** Elezioni e consultazioni popolari – anagrafe – stato civile

**Responsabili Gestionali:** Segretario Comunale

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo strategico:** Sviluppo amministrazione digitale e trasparenza

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Subentro dell'ANPR all'anagrafe locale	Graduale migrazione delle banche dati dell'anagrafe della popolazione residente e dell'AIRE all'ANPR (anagrafe nazionale): Controllo qualità dei dati e allineamento con Anagrafe tributaria	Cittadini	2019/2021	Fasi di subentro dettate dal Ministero dell'interno	
Progetto ANA-CNER	Sistema interoperabile di accesso ai dati della popolazione residente a livello regionale. Test di verifica correttezza dati emessi – gestione degli errori- autorizzazioni a richieste di dati aggregati	Enti pubblici e gestori di pubblici servizi	2019/2021	Numero di accessi	
Rilascio Carta di Identità Elettronica	Sostituzione del documento di identità cartaceo con quello elettronico – popolamento del Sistema INA – SAIA	Cittadini	2019/2021	Fasi dettate dal Ministero dell'interno	

**Missione 01** – Servizi Istituzionali, generali e di gestione

**Programma 10:** Risorse umane

**Responsabili Gestionali:** Responsabili servizi

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo strategico:** Migliorare i rapporti con l'utenza

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Sviluppare azioni positive per aumentare la soddisfazione dell'utente finale/cittadino	Il miglioramento dei comportamenti organizzativi del personale, soprattutto nell'ottica dell'utenza esterna, passa anche per la realizzazione di interventi specifici di formazione e per il benessere organizzativo	Cittadini	2019/2021	Soddisfazione utenti rilevata annualmente mediante appositi questionari	

**Missione 03** – Ordine pubblico e sicurezza

**Programma 01:** Polizia locale e amministrativa

**Responsabili Gestionali:** Servizio di Polizia Locale Unione del Sorbara

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo strategico:** Più sicurezza per i cittadini

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri servizi coinvolti
Presidio del territorio	Migliorare la gestione delle risorse economiche e umane al fine di garantire il presidio del territorio da parte delle forze dell'ordine anche attraverso l'ampliamento della forma associativa	Cittadini, aziende	2019/2021	Garanzia di presidio del territorio	Unione dei Comuni del Sorbara
Sicurezza partecipata	Promozione sul territorio del progetto "controllo di vicinato"	Cittadini, aziende	2019/2021	Aumento sicurezza percepita	Unione dei Comuni del Sorbara
Presidio del territorio	Contribuire in convenzione con la provincia di Modena, ad eventuali interventi di manutenzione straordinaria indispensabili alla funzionalità piena della	Cittadini	2019/2021	Garanzia di presidio del territorio	Provincia di Modena e Arma dei Carabinieri
Presidio del territorio	Installazione di varchi digitali	Cittadini e Forze dell'Ordine	2019/2021	Garanzia di presidio del territorio e Aumento sicurezza percepita	Unione dei Comuni del Sorbara

**Missione 04 – Istruzione e diritto allo studio****Programma 01: Istruzione prescolastica****Responsabili Gestionali:** Responsabile servizi alla persona**Responsabile politico:** Assessore pubblica istruzione**Obiettivo strategico:** Intercettare i bisogni reali delle famiglie

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri servizi coinvolti
Monitorare e rimodulare l'organizzazione del servizio nido d'infanzia	Monitorare e rimodulare l'organizzazione del servizio nido d'infanzia e adeguare qualitativamente i servizi per rispondere ai bisogni reali delle famiglie.	Utenti del servizio	2019/2021	Soddisfazione utenti	

**Missione 04 – Istruzione e diritto allo studio****Programma 02: Altri ordini di istruzione non universitaria****Responsabili Gestionali:** Responsabile servizio edilizia e urbanistica - Responsabile servizi alla persona**Responsabile politico:** Assessore pubblica istruzione**Obiettivo strategico:** Riorganizzazione della rete scolastica

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri settori coinvolti
Ampliare e riorganizzare la scuola	Rispondere ai bisogni degli allievi ampliando e innovando l'offerta formativa (vedi Buona Scuola) Aprire la nuova scuola innovativa al territorio. Intercettare nuovi allievi dai territori limitrofi.	Cittadini, studenti.	2019/2021	Partecipazione al gruppo di lavoro del Comune IC2 di Ravarino e altri soggetti. Presentazione pubblica del progetto, individuazione costi arredi ricerca partnership per la realizzazione del relativo progetto di sviluppo culturale dei laboratori collegato al territorio	Ministero Pubblica Istruzione, Regione Emilia Romagna, Provincia di Modena
Ampliare e riorganizzare la scuola	Realizzazione di un nuovo plesso scolastico sul territorio di Ravarino, atto ad accogliere la scuola secondaria di primo grado.	Cittadini studenti	2019/2020	Affidamento lavori e realizzazione primo stralcio	

**Missione 04** – Istruzione e diritto allo studio**Programma 07:** Diritto allo studio**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizi alla persona**Responsabile politico:** Assessore pubblica istruzione**Obiettivo strategico:** Intercettare i bisogni reali delle famiglie

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Impegnare le risorse economiche per l'erogazione di servizi scolastici a domanda individuale	Mantenere la qualità e la quantità dei servizi scolastici a domanda individuale: trasporto, mensa, pre-scuola per gli alunni certificati. Migliorare la qualità della vita degli alunni e delle famiglie. Permettere a tutti l'accesso all'istruzione	Cittadini, utenti servizi scolastici	2019/2021	Svolgimento gare per affidamento servizi di riorganizzazione dei servizi pre e post scuola per la primaria e infanzia e concessioni locali per organizzazione e gestione centro estivo e gestione dei servizi di pulizia ed educativi del nido di infanzia. Partecipazioni a bandi con il Distretto 7 per bambini 0/6 anni. Partecipazione a bando con il Distretto 7 per progetto conciliazione a favore delle famiglie per erogazione contributo centri estivi. Firma del protocollo d'intesa con Intercenter-ER per gara servizio trasporto scolastico. Avvio della gestione prenotazione e pagamento pasti online.	Regione Emilia Romagna, Distretto 7 di Castelfranco Emilia, Fondazione San Filippo Neri di Modena, Associazionismo non profit



**Missione 05** – Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali

**Programma 02:** Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale

**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizi alla persona

**Responsabile politico:** Sindaco / Consigliere delegato

**Obiettivo strategico:** Educare alla conoscenza della propria storia life long learning

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Valorizzare la storia e la cultura del territorio	Educare alla conoscenza della propria storia attraverso momenti di fruizione di luoghi di interesse culturale. Realizzare un nuovo polo culturale e una nuova biblioteca dotata di strumenti multimediali aperta a tutti. Rendere fruibile le collezioni dell'archivio storico comunale, l'Acetaia comunale e la raccolta museale	Cittadini	2019/2021	Partecipazioni a bandi per la richiesta di finanziamenti	IBCN Regione Emilia Romagna, Regione Emilia Romagna, Fondazione Cassa di Risparmio di Modena
Avvalersi della cultura come strumento per educare e accrescere la consapevolezza dell'identità del territorio	Promuovere l'aggregazione di più soggetti pubblici e privati e il loro coinvolgimento nella realizzazione di attività culturali di respiro nazionale. Realizzare le rassegne "Ti invitiamo all'opera" e "Non temiamo la matematica"	Cittadini	2019/2021	Garantire lo svolgimento delle 2 rassegne, ricerca di sponsorizzazioni e finanziamenti	Istituto Comprensivo 2 di Ravarino, Ufficio Regionale Scolastico, Miur, Regione Emilia Romagna, Provincia di Modena, Associazionismo non profit

**Missione 06** – Politiche Giovanili, Sport e Tempo Libero

**Programma 01:** Sport e tempo libero

**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizi alla persona

**Responsabile politico:** Sindaco / Consigliere delegato

**Obiettivo strategico:** Investire sulle politiche giovanili

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Promuovere l'ampio spettro delle attività sportive, la quantità e qualità degli impianti sportivi a livello sovra comunale	Investire sulle politiche giovanili gestite in forma sovra comunale Ottimizzare l'uso degli spazi sportivi nelle fasce orarie disponibili promuovendone l'offerta ai giovani e ai cittadini Agevolare la fruizione dell'offerta sportiva anche al territorio circostante	Cittadini	2019/2021	Espletamento N. 2 gare entro il 2018 per l'affidamento della gestione dei 2 impianti sportivi comunali.	Associazionismo sportivo e società sportive non profit

**Missione 08 – Assetto del Territorio ed Edilizia Abitativa****Programma 01: Urbanistica e Assetto del Territorio****Responsabili Gestionali:** Responsabile servizio edilizia e urbanistica - Responsabile servizio lavori pubblici e ambiente**Responsabile politico:** Sindaco**Obiettivo strategico:** Riqualificazione dell'ambiente e del territorio

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Riqualificare del patrimonio edilizio esistente	Adozione e aggiornamento degli strumenti indispensabili alla tutela e valorizzazione dell'ambiente e del territorio;	Cittadini	2019/2021	Aggiornamento Quadro Conoscitivo; Adozione S.I.T.; Microzonizzazione Sismica del Territorio;	
Riqualificare del patrimonio edilizio esistente	Elaborazione e gestione/attuazione del nuovo Piano Urbanistico Generale. (P.U.G.)	Cittadini	2019/2021	Costituzione Ufficio di Piano associato e implementazione attività	Unione Comuni del Sorbara
Attuazione Piano Organico	Rigenerazione e rivitalizzazione del centro urbano, con i tempi e modalità dettati dall'accordo di Programma	Cittadini	2019/2021	Realizzazione nuovo polo culturale con nuova biblioteca; Riqualificazione Piazza Martiri della Libertà; Recupero del Viale Stazione con creazione di un percorso vita;	
Riqualificare del patrimonio pubblico esistente	Progettazione eventuale intervento di recupero conservativo dell'immobile "ex scuola Rami", danneggiato dal sisma del 2012	Cittadini	2019/2021	Valutazione di fattibilità tecnico-economica dell'eventuale recupero dell'immobile	Regione Emilia Romagna
Riqualificare del patrimonio pubblico esistente	Verifiche sismiche sulla scuola primaria Buonarroti e sulle sedi centrale e distaccata della scuola dell'infanzia Calanchi	Cittadini	2019/2021	Valutazione della necessità di eventuali interventi di miglioramento/adeguamento sismico	
Riqualificare del patrimonio pubblico esistente	Intervento di recupero conservativo dell'immobile Oratorio di S.Rocco	Cittadini	2019/2021	Recupero dell'immobile a piena fruibilità	
Riqualificare del patrimonio pubblico esistente	Lavori di adeguamento e miglioramento della sala polivalente-cinema e relativa centrale termica	Cittadini	2019/2021	Affidamento lavori	

**Missione 08** – Assetto del Territorio ed Edilizia Abitativa

**Programma 02:** Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare

**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizio edilizia e urbanistica

**Responsabile politico:**Assessore al bilancio

**Obiettivo strategico:** Riqualificazione dell'ambiente e del territorio

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Trasformazione del diritto di superficie in diritto di proprietà e di adeguamento convenzioni in diritto di proprietà nei piani PEEP, PIP e di iniziativa pubblica gravati dagli stessi vincoli	Consentire al Cittadino in diritto di proprietà o di superficie di addivenire ad una completa disponibilità del bene	Cittadini	2019/2021	Promozione iniziativa attraverso incontri con i cittadini interessati	

**Missione 09** – Sviluppo Sostenibile e Tutela dell'Ambiente e del Territorio

**Programma 01:** Difesa del suolo

**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizio lavori pubblici e ambiente

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo strategico:** Prevenzione dei rischi idrogeologici

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Prevenire i rischi idrogeologici	Prosecuzione e implementazione dei monitoraggi periodici per la prevenzione dei rischi idrogeologici al fine di garantire la sicurezza del territorio	Cittadini	2019/2021		Volontari del gruppo di protezione civile-consulta di Modena-Centro Unificato di Marzaglia

**Missione 09** – Sviluppo Sostenibile e Tutela dell'Ambiente e del Territorio

**Programma 03:** Rifiuti

**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizio lavori pubblici e ambiente

**Responsabile politico:** Sindaco / Consigliere delegato

**Obiettivo Strategico:** Potenziare il recupero e il riciclo dei rifiuti

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Promuovere comportamenti virtuosi per il riciclo e il recupero dei rifiuti	Incrementare la raccolta differenziata sia in quantità che in qualità. Promuovere il recupero dei rifiuti. Ridurre i rifiuti indifferenziati destinati allo smaltimento.	Cittadini	2019/2021	Aumento della % di raccolta differenziata.	Gestore servizio rifiuti

**Missione 09** – Sviluppo Sostenibile e Tutela dell'Ambiente e del Territorio

**Programma 06:** Tutela e valorizzazione delle risorse idriche

**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizio lavori pubblici e ambiente

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo Strategico:** Valorizzazione dell'acqua pubblica

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Valorizzazione delle risorse idriche	Verifica funzionamento punto pubblico per la distribuzione dell'acqua.	Cittadini	2019/2021	Funzionamento erogatore	Gestore servizio idrico

**Missione 10 – Trasporti e diritto alla mobilità****Programma 04:** Altre modalità di trasporto**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizi alla persona**Responsabile politico:** assessore politiche sociali**Obiettivo Strategico:** Favorire la mobilità di carattere sociale

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Favorire la mobilità di carattere sociale	Incentivare nuove forme di collaborazione con le Associazioni del territorio	Utenti servizi	2019/2021		Associazioni attive sul territorio

**Missione 10 – Trasporti e diritto alla mobilità****Programma 05:** Viabilità e infrastrutture stradali**Responsabili Gestionali:** responsabile servizio lavori pubblici e ambiente**Responsabile politico:** Sindaco/ Assessore ai lavori pubblici**Obiettivo Strategico:** Riorganizzazione e miglioramento della viabilità

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Riorganizzazione e miglioramento della viabilità e della sicurezza stradale	a) Riduzione traffico pesante; b) posa rilevatori di velocità su tutto il territorio comunale e di nuova e più evidente segnaletica orizzontale e verticale tesa a ridurre la velocità dei mezzi nei centri abitati; c) miglioramento viabilità con realizzazione di collegamento ciclo-pedonale tra il nuovo polo culturale, il centro commerciale ed il centro sportivo.	Cittadini	2019/2021	a) Riduzione velocità media nei centri abitati b) Realizzazione nuovi tratti pista ciclabile	Comuni limitrofi

**Missione 11 – Soccorso Civile****Programma 01:** Sistema di protezione civile**Responsabili Gestionali:** responsabile servizio lavori pubblici e ambiente**Responsabile politico:** Sindaco**Obiettivo Strategico:** Aumentare la sicurezza dei cittadini

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Aggiornamento e potenziamento del sistema di protezione civile	a) Aggiornamento del Piano di Protezione civile. b) Potenziare il presidio territoriale di Protezione Civile, obiettivo da perseguire anche attraverso programmi di formazione e informazione della cittadinanza c) Implementazione del sistema di allertamento della popolazione "ALERT SYSTEM"	Cittadini	2019/2021	Aggiornamento piano di protezione civile; Attuazione incontri formativi e informativi rivolti sia alla struttura che alla cittadinanza . Maggiore efficacia di un eventuale intervento di protezione civile	

**Missione 12 – Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia****Programma 04:** Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale**Responsabili Gestionali:** Responsabile Servizi alla persona**Responsabile politico:** Assessore politiche sociali**Obiettivo Strategico:** Prevenire il rischio di isolamento e degrado sociale

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Creare opportunità di Lavoro e riabilitazione sociale	Nelle procedure di eventuale esternalizzazione dei servizi e forniture si avrà cura di verificare la possibilità di creare opportunità di lavoro sul territorio e promuovere la riabilitazione sociale dei soggetti svantaggiati.	Cittadini	2019/2021	Inserimento apposite clausole nei bandi di gara	

**Missione 12 – Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia****Programma 05:** Interventi per le famiglie**Responsabili Gestionali:** Responsabile servizi sociali**Responsabile politico:** Assessore politiche sociali**Obiettivo Strategico:** Prevenire il rischio di isolamento e degrado sociale

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Sostegno alle famiglie colpite dalla crisi economica.	Gestione dell'emergenza sociale attraverso il sostegno economico alle famiglie in difficoltà e politiche a sostegno dell'accesso al mercato del lavoro. Programmare incontri periodici con il Responsabile dei servizi sociali. Collaborazione con le Associazioni di volontariato presenti sul territorio.	Cittadini	2019/2021	Risoluzione situazioni critiche	Unione dei Comuni del Sorbara

**+****Missione 14 – Sviluppo economico e della competitività****Programma 01:** Industria, PMI e Artigianato**Responsabili Gestionali:** Responsabili servizi**Responsabile politico:** Sindaco / Assessore al Bilancio**Obiettivo Strategico:** Promuovere lo sviluppo economico

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Creazione di nuove imprese e nuovi posti di lavoro	Promuovere l'insediamento di nuove attività produttive nell'area di Abrenunzio e realizzazione BUL entro il 2020. Consolidamento imprese già presenti sul territorio	Cittadinanza, imprese	2019/2021		Consorzio Attività Produttive Realtà imprenditoriali

**Missione 14** – Sviluppo economico e della competitività

**Programma 02:** Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori

**Responsabili Gestionali:** Responsabili servizi

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo Strategico:** Promuovere lo sviluppo economico

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Rivitalizzazione dei centri commerciali naturali	Promozione del territorio e valorizzazione dei prodotti tipici locali	Cittadini, imprese	2019/2021		Associazioni di promozione presenti sul territorio

**Missione 16** – Agricoltura e Politiche Agroalimentari e Pesca

**Programma 01:** Sviluppo Settore Agricolo e Sistema Agroalimentare

**Responsabili Gestionali:** Responsabili servizi

**Responsabile politico:** Sindaco

**Obiettivo Strategico:** Promuovere lo sviluppo economico

Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	Stakeholder finali	Durata	Indicatori	Altri soggetti coinvolti
Promozione del territorio	Ampliamento delle attività agroalimentari presenti sul territorio	Cittadini, aziende	2019/2021		Associazioni di categoria



**Missione 18** – Relazioni con Altre Autonomie Territoriali e Locali**Programma 01:** Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali**Responsabili Gestionali:** Segretario comunale**Responsabile politico:** Sindaco**Obiettivo Strategico:** Ampliamento dell'Unione a 6 Comuni

Negli ultimi anni la nostra comunità è stata messa a dura prova dalla crisi economica, dall'alluvione e dal terremoto. Oggi al centro dei nostri territori c'è il tema della ricostruzione, non solo delle opere pubbliche danneggiate dagli eventi, ma soprattutto del tessuto urbano privato e della comunità. La sfida della ricostruzione deve essere l'occasione per ripensare alla nostra Unione come un ulteriore allargamento della stessa verso una Unione a sei (includendo Castelfranco e San Cesario), in un'ottica di sistema integrato per tornare ad essere luogo di opportunità sociali ed economiche. Dobbiamo dare dignità al ruolo degli Enti Locali per poter attuare gli investimenti necessari per il miglioramento del territorio, in un'ottica di prevenzione futura non solo verso le calamità, ma anche verso i cambiamenti climatici e le trasformazioni della nostra comunità. La ricostruzione si deve inserire in un contesto più ampio, in un'ottica di strategia comune per ridare all'intero territorio quella capacità attrattiva e propulsiva in chiave economica e sociale rinnovata.

Programma	Indirizzo Strategico	Obiettivo Strategico	Risultati Attesi	Altri Soggetti Coinvolti
Unione dei Comuni	Ampliamento dell'Unione a 6 Comuni	Adeguamento della struttura organizzativa dell'Unione;	Riorganizzazione delle funzioni amministrative e dei servizi; Predisposizione Statuto dell'Unione.	Unione Comuni del Sorbara, Comune di Castelfranco Emilia e Comune di San Cesario sul Panaro.

### 3.1.2 Valutazioni dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento

L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, ha costituito, per il passato ed ancor più costituirà per il futuro, il primo momento dell'attività di programmazione del nostro ente.

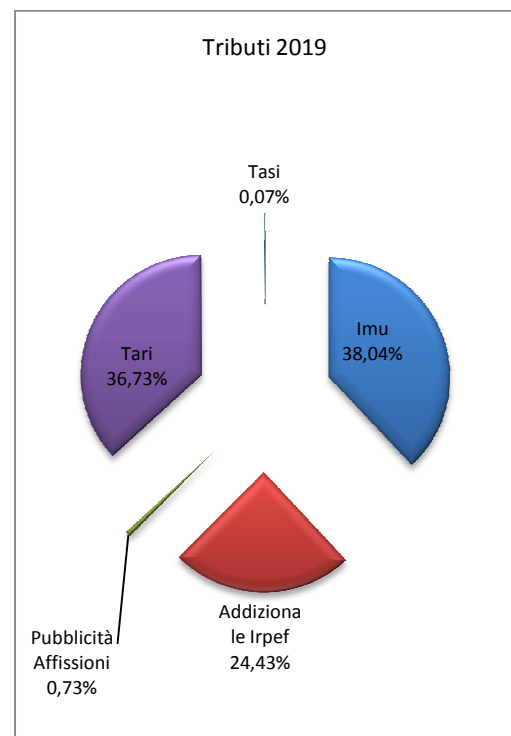
Nei paragrafi che seguono si presentano specifici approfondimenti con riferimento al gettito previsto delle principali entrate tributarie ed a quelle derivanti da servizi pubblici.

#### Tributi e politica tributaria

Il sistema di finanziamento del bilancio risente molto sia dell'intervento legislativo in materia di trasferimenti dello Stato a favore degli Enti Locali che, in misura sempre più grande, del carico tributario applicato sui beni immobili presenti nel territorio. Il federalismo fiscale riduce infatti il trasferimento di risorse centrali ed accentua la presenza di una politica tributaria decentrata. Il non indifferente impatto sociale e politico del regime di tassazione della proprietà immobiliare ha fatto sì che il quadro normativo di riferimento abbia subito nel corso degli anni profonde revisioni. L'ultima modifica a questo sistema si è avuta con l'introduzione dell'imposta comunale (IUC), i cui presupposti impositivi sono: il possesso di immobili e l'erogazione e fruizione di servizi comunali.

#### La composizione articolata della IUC

La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia di chi possiede che di chi utilizza il bene, e della tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore. Il presupposto oggettivo della TARI è il possesso di locali o aree scoperte, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Il presupposto della TASI è il possesso di fabbricati, esclusa l'abitazione principale come definita ai fini dell'imposta IMU, di aree scoperte nonché di quelle edificabili, a qualsiasi uso adibiti.



#### Stime Gettito per i principali tributi comunali.

Denominazione	2019	PESO %	2020	2021
Imu	1.090.000,00	38,04%	1.215.000,00	1.215.000,00
Addizionale comunale Irpef	700.000,00	24,43%	700.000,00	700.000,00
Imposta pubblicità e diritti affissioni	21.000,00	0,73%	21.000,00	21.000,00
Tasi	2.000,00	0,07%	55.000,00	55.000,00
Tari	1.052.500,00	36,73%	1.052.500,00	1.052.500,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.865.500,00</b>	<b>100%</b>	<b>3.043.500,00</b>	<b>3.043.500,00</b>

## **IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA**

*La Legge di stabilità 2019 conferma sostanzialmente quanto previsto dalla legge di stabilità 2016, la quale a sua volta prevedeva:*

- a) esenzione dei terreni agricoli Posseduti e condotti direttamente dai coltivatori diretti e dagli imprenditori agricoli professionali (IAP), iscritti nella previdenza agricola, indipendentemente dalla loro ubicazione;
- b) riduzione del 50% della base imponibile per gli immobili concessi in comodato gratuito alle condizioni previste dalla normativa;
- c) riduzione del 25% del tributo dovuto per gli immobili locati a canone concordato;
- d) assimilazione degli immobili delle cooperative edilizie a proprietà indivisa assegnate ai soci studenti universitari, anche in assenza della residenza anagrafica, gli alloggi sociali e le unità non locate dei dipendenti delle Forze armate;
- e) il blocco degli aumenti delle aliquote e tariffe relativi a tributi comunali per l'anno 2017;

La medesima Legge di stabilità prevedeva per i fabbricati c.d. "imbullonati" che il valore catastale avvenga tramite stima diretta del suolo e delle costruzioni, esclusi i macchinari, i congegni e le attrezzature.

Per le annualità 2020 - 2021 è previsto l'aumento delle aliquote IMU al fine di coprire finanziariamente il rientro delle rate dei mutui sospese, come ente terremotato, a partire dall'esercizio 2015. Nello specifico dal 2020 verranno variate le aliquote delle seguenti fattispecie portandole allo 10,6 per mille:

- 1) Abitazioni e garage concessi in locazione;
- 2) Abitazioni e garage concessi in comodato gratuito (n.b. dalla Legge Stab. 2016 i comodati gratuiti parenti linea retta godono di un abbattimento del 50%);
- 3) Abitazioni e garage concessi in locazione a "canone concordato" (n.b. la Legge di Stab. 2016 ha introdotto una riduzione del 25% per l'affitto concordato);
- 4) Terreni agricoli;
- 5) Immobili cat. C1-C3;
- 6) Immobili cat. D;

La detrazione per abitazione principale è fissata nella misura stabilita per legge. I fabbricati rurali ad uso strumentale, le abitazioni principali diverse da quelle classificate in Categoria A1/A8/A9 e i terreni agricoli posseduti e condotti da Coltivatori dirette e I.A.P. sono esenti per legge dall'Imu.

Il gettito complessivo è stato previsto sulla base dei dati comunicati dal Dipartimento delle finanze del Ministero dell'Economia e delle Finanze e sulla base delle riscossioni effettuate.

L'indirizzo è quello di incentivare la lotta all'evasione fiscale.

## **ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF**

L'aliquota "opzionale" dell'addizionale comunale dell'imposta sul reddito delle persone fisiche verrà confermata nella stessa misura, 0,8 (zerovirgolaotto) punti percentuali. L'ammontare della relativa entrata è stato determinato sulla base di quanto risulta sul portale del federalismo fiscale tenuto conto della soglia di esenzione stabilita con il regolamento.

## **TASI**

La Legge di stabilità 2016 ha previsto l'esenzione TASI per le unità immobiliari adibite ad abitazione principale non di lusso; per il Comune di Ravarino tale modifica normativa ha comportato la perdita pressoché totale del gettito. La Legge di stabilità 2019 ha lasciato il quadro normativo invariato.

L'aumento delle previsioni per gli anni 2020 e 2021 deriva dall'introduzione della TASI al fine di coprire finanziariamente il rientro delle rate dei mutui sospese, come ente terremotato, a partire dall'esercizio 2015. Nello specifico dal 2020 verranno introdotte le seguenti fattispecie con un'aliquota al 2,5 per mille:

1. Fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita cd "immobili merce";
2. Fabbricati rurali ad uso strumentale.

## **TARI**

La tassa verrà determinata sulla base di coefficienti rapportati ai costi di cui al Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani. L'indirizzo è quello di contenere il più possibile la spesa per il servizio rifiuti nel triennio 2019/2021.

### **Novità introdotte dalla Legge di bilancio 2019**

#### *Incremento dell'aliquota dell'Imposta comunale sulla pubblicità.*

Il comma 919 della "Legge di bilancio 2019", prevede che gli Enti Locali possono incrementare le tariffe dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del Diritto per le pubbliche affissioni del 50% a decorrere dall'anno 2019. La maggiorazione si applica sulle superfici superiori al metro quadrato;

#### *Proroga per l'anno 2019 della possibilità di confermare la maggiorazione Tasi*

La "Legge di bilancio 2019", al comma 1133, ha previsto anche per l'anno 2019 la proroga della possibilità di conferma della maggiorazione Tasi. Tale disposizione comporta la possibilità per l'Ente di mantenere il medesimo livello tariffario ai fini Tasi rispetto a quanto previsto nell'anno 2018.

#### *Mancata previsione della proroga al blocco degli aumenti della pressione fiscale locale*

La principale novità in materia di entrate locali non dipende tanto dall'introduzione di una disposizione esplicita da parte del Legislatore, quanto dalla mancata proroga, per l'anno 2019, del blocco all'aumento delle aliquote dei Tributi locali come disposto dall'art. 1, comma 26, della Legge n. 208/2015 ("Legge di stabilità 2016"). Pertanto, gli Enti Locali potranno tornare ad operare le proprie scelte di politica fiscale nel rispetto dei limiti massimi alle aliquote previsti dalla normativa nazionale.

#### *Disposizioni in merito alla gestione dei Tributi comunali nei Comuni colpiti da eventi sismici e da altre calamità Esenzione Imu per gli Enti colpiti dal Sisma del 2012 in Emilia Romagna*

Il comma 985 ha prorogato, fino alla definitiva ricostruzione e agibilità dei fabbricati, e comunque non oltre il 31 dicembre 2019, l'esenzione dall'applicazione dell'Imu per i Comuni dell'Emilia-Romagna colpiti dal sisma del 20 e 29 maggio 2012, individuati dall'art. 2-bis, comma 43, del Dl. n. 148/2017.

#### *Disposizioni varie Estensione dell'agevolazione Imu agli immobili in comodato*

La disposizione introdotta con il comma 1092 estende l'agevolazione Imu al coniuge del comodatario in caso di decesso e di presenza di figli minori.

### *Agevolazioni tributarie per le attività di vendita al dettaglio di giornali e riviste*

Con tale disposizione è stato istituito un credito d'imposta di importo massimo di Euro 2.000, da utilizzarsi solo in compensazione, correlato alla spesa sostenuta dai rivenditori al dettaglio di giornali e riviste per Imu, Tasi, Tari e Cosap. Il credito d'imposta è stato esteso anche alle attività commerciali non esclusive, qualora rappresentino l'unico punto di rivendita di giornali all'interno del territorio del Comune. Tale disposizione, in vigore per gli anni 2019 e 2020, dovrà essere attuata con Dpcm. entro il 2 marzo 2019.

## **TARIFE E POLITICA TARIFFARIA**

### **Sevizi erogati e costo per il cittadino**

Il sistema tariffario, diversamente dal tributario, è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione. Le regole variano a seconda che si tratti di un servizio istituzionale piuttosto che a domanda individuale. L'ente disciplina con proprio regolamento la materia attribuendo a ciascun tipo di servizio una diversa articolazione della tariffa unita, dove ritenuto meritevole di intervento sociale, ad un sistema di abbattimento selettivo del costo per il cittadino. Il prospetto riporta i dati salienti delle principali tariffe in vigore.

*Stime Gettito per i principali servizi offerti ai cittadini.*

<b>Denominazione</b>	<b>2019</b>	<b>Peso %</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Servizio Di Mensa Scolastica	245.800,00	60,51%	245.800,00	245.800,00
Servizio Di Trasporto Scolastico	48.400,00	11,92%	48.400,00	48.400,00
Pre-Post Scuola	0,00	0,00%	0,00	0,00
Asilo Nido	96.000,00	23,63%	96.000,00	96.000,00
Impianti Sportivi	16.000,00	3,94%	16.000,00	16.000,00
<b>Totale</b>	<b>406.200,00</b>	<b>100%</b>	<b>406.200,00</b>	<b>406.200,00</b>

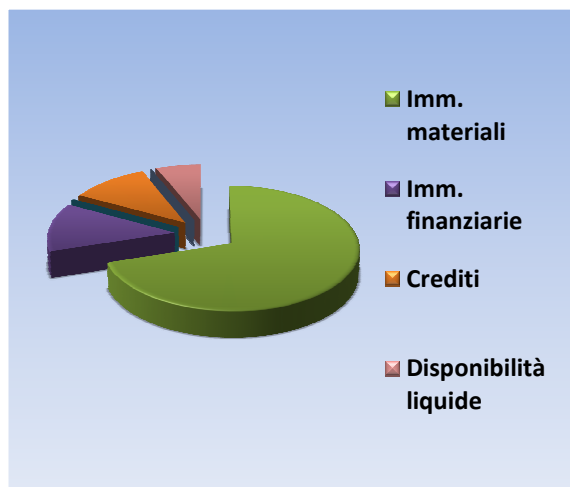
L'obiettivo dell'amministrazione, per il triennio 2019/2021, è quello di mantenere invariate le tariffe per i servizi offerti ai cittadini.

## **Patrimonio e gestione dei beni patrimoniali**

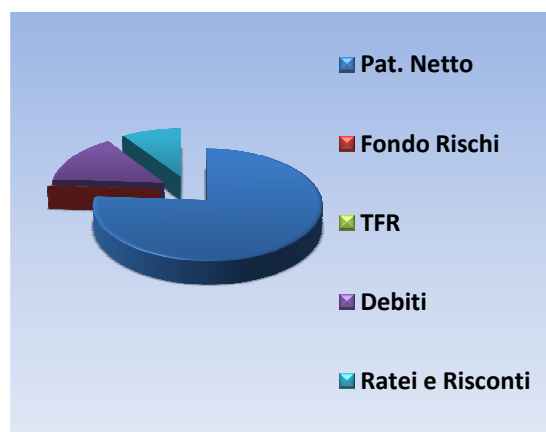
Il conto del patrimonio mostra il valore delle attività e delle passività che costituiscono, per l'appunto, la situazione patrimoniale di fine esercizio dell'ente. Questo quadro riepilogativo della ricchezza comunale non è estraneo al contesto in cui si sviluppa il processo di programmazione. Il maggiore o minore margine di flessibilità in cui si innestano le scelte dell'Amministrazione, infatti, sono influenzate anche dalla condizione patrimoniale. La presenza, nei conti dell'ultimo rendiconto, di una situazione creditoria non soddisfacente originata anche da un ammontare preoccupante di immobilizzazioni finanziarie (crediti in sofferenza), o il persistere di un volume particolarmente elevato di debiti verso il sistema creditizio o privato (mutui passivi e debiti di finanziamento) può infatti limitare il margine di discrezione che l'Amministrazione possiede quando si appresta a pianificare il proprio ambito di intervento. Una situazione di segno opposto, invece, pone l'ente in condizione di espandere la capacità di indebitamento senza generare preoccupanti ripercussioni

sulla solidità della situazione patrimoniale. I prospetti successivi riportano i principali aggregati che compongono il conto del patrimonio, suddivisi in attivo e passivo.

<b>Attivo Patrimoniale</b>	<b>2017</b>
Crediti verso P.A. per fondo di dotazione	0,00
Immobilizzazioni immateriali	0,00
Immobilizzazioni materiali	19.277.386,63
Immobilizzazioni finanziarie	3.525.838,83
Rimanenze	0,00
Crediti	2.996.471,01
Attività fin. non immobilizzate	0,00
Disponibilità liquide	1.679.735,78
Ratei e risconti attivi	0,00
<b>Totale</b>	<b>27.479.432,25</b>



<b>Passivo Patrimoniale</b>	<b>2017</b>
Patrimonio netto	20.890.160,54
Fondo per rischi ed oneri	16.557,97
Trattamento di fine rapporto	0,00
Debiti	4.039.899,38
Ratei e risconti passivi	2.532.814,25
<b>Totale</b>	<b>27.479.432,14</b>



### **3.1.3 Gli equilibri di bilancio e il prospetto per la verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica.**

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il bilancio di previsione sia deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e deve garantire un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti, al fondo pluriennale vincolato di parte corrente e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità. Infatti, secondo quanto previsto dal principio applicato della programmazione, all'equilibrio di parte corrente concorrono anche le entrate in conto capitale destinate al finanziamento di spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili e l'eventuale saldo negativo delle partite finanziarie.

Infine, il pareggio finanziario complessivo deve assicurare che il totale generale delle entrate corrisponda esattamente al totale generale delle spese. Conseguentemente, l'equilibrio finale, espresso in termini differenziali, deve essere pari a zero.

#### **Le regole di finanza pubblica locale**

A partire dal 2019 l'ente sarà considerato in "equilibrio" (e quindi in pareggio) se, a rendiconto, garantirà un risultato di competenza non negativo, determinato dal prospetto degli equilibri di bilancio, ex allegato 10 al d.lgs. 118/2011. A livello previsionale non è previsto alcun vincolo particolare, anche perché è già applicabile nel nostro ordinamento l'obbligo di approvare il bilancio in pareggio tra entrate e spese, secondo quanto previsto dall'art. 162 del Tuel e dal p.c. all. 4/2.

Nella determinazione dei nuovi equilibri, concorrono, oltre alle entrate finali (primi 5 titoli) ed alle spese finali (primi 3 titoli) le seguenti voci prima escluse dal saldo di finanza pubblica:

- a) il FPV di entrata e di spesa, a prescindere dalla fonte di finanziamento;
- b) l'avanzo ed il disavanzo di amministrazione;
- c) le entrate da accensione di mutui e le spese per il rimborso di mutui.

### 3.1.4 Debito consolidato e capacità di indebitamento

Si riporta di seguito il prospetto inerente la capacità di indebitamento ai sensi dell'art. 204 del d.lgs 267/2000:

Controllo limite Art. 204 T.u.e.l.	2017	2018	2019	2020	2021
	0,22%	0,40%	0,40%	1,80%	1,75%

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	2.941.702,35	2.941.702,35	2.749.245,11	2.515.722,27	2.382.518,14	2.326.778,54	2.036.476,09
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	0,00	0,00	-24.590,90	-39.941,25	-55.739,60	-290.302,45	-300.752,62
Estinzioni anticipate (-)	0,00	-192.457,24	-208.931,94	-93.262,88	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>2.941.702,35</b>	<b>2.749.245,11</b>	<b>2.515.722,27</b>	<b>2.382.518,14</b>	<b>2.326.778,54</b>	<b>2.036.476,09</b>	<b>1.735.723,47</b>
Nr. Abitanti al 31/12	6.233	6.154	6.132	6.173	6.173	6.173	6.173
Debito medio per abitante	471,96	446,74	410,26	385,96	376,93	329,90	281,18

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	0,00	0,00	11.609,30	19.976,56	27.800,46	99.551,16	89.230,57
Quota capitale	0,00	0,00	24.590,90	39.941,25	55.739,60	290.302,45	300.752,62
<b>Totale fine anno</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>36.200,20</b>	<b>59.917,81</b>	<b>83.540,06</b>	<b>389.853,61</b>	<b>389.983,19</b>



## **3.2 Parte Seconda**

### 3.2.1 Fabbisogni di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa

Nelle pagine che seguono sono indicati i fabbisogni finanziari necessari per la realizzazione dei programmi e degli obiettivi illustrati nelle pagine precedenti. L'analisi delle previsioni di spesa distinte per programma verrà indicata nel bilancio di previsione.

Il quadro complessivo del fabbisogno di risorse finanziarie è il seguente:

<b>Spesa</b>	<b>Bilancio 2019</b>	<b>Bilancio 2020</b>	<b>Bilancio 2021</b>
Disavanzo di amministrazione	-	-	-
1 Spese Correnti	5.077.691,39	4.857.973,55	4.721.146,38
2 Spese in Conto Capitale	5.696.913,92	440.000,00	855.400,00
3 Spese per Incremento Attività Finanziarie	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Spese Finali</b>	<b>10.774.605,31</b>	<b>5.297.973,55</b>	<b>5.576.546,38</b>
4 Rimborso Prestiti	55.739,60	290.302,45	300.752,62
5 Chiusura Anticipazioni di Tesoreria	0,00	0,00	0,00
7 Spese per Conto Terzi e Partite di Giro	977.000,00	977.000,00	977.000,00
<b>Totale Titoli</b>	<b>11.807.344,91</b>	<b>6.565.276,00</b>	<b>6.854.299,00</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>11.807.344,91</b>	<b>6.565.276,00</b>	<b>6.854.299,00</b>

### **3.2.2 Programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019/2021**

## **Programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019/2021**

### **Area Servizi alla persona:**

- mantenimento dell'inserimento tramite ricorso ad agenzia di lavoro temporaneo, di una risorse al profilo di "Autista" di categoria B3 limitatamente ai periodi in cui risulti strettamente necessario per garantire il corretto svolgimento del servizio;
- copertura di un posto al profilo di Istruttore amministrativo presso l'Area Servizi alla persona – Servizio commercio a partire dal 01/01/2019;
- integrazione dell'Area con l'utilizzo di una risorsa flessibile di profilo amministrativo al fine di garantire il corretto funzionamento del servizio dal 14.01.2019.
- mantenimento di una risorsa ex art 110 Tuel fino alla conclusione del mandato del Sindaco

### **Area tecnica Lavori pubblici e ambiente e Area tecnica edilizia e urbanistica:**

- mantenimento dell'inserimento, con rapporto di lavoro a tempo determinato, fino al 31.12.2019 di una risorsa appartenente alle categorie protette con profilo operaio da computare nella quota d'obbligo;

### **Area amministrativa affari generali:**

- mantenimento con rapporto di lavoro a tempo determinato per il 2019 di una risorsa al profilo di "Istruttore" di categoria C1 a supporto delle attività relative al servizio anagrafe, in somministrazione;

### **Area Economico finanziaria:**

- inserimento di una risorsa a tempo determinato presso il Servizio Tributi dal mese di febbraio 2019;
- copertura di un posto vacante presso il servizio Tributi;

## 3.2.3 Programma triennale delle opere pubbliche 2019/2021

Secondo quanto disposto dalla normativa disciplinante la programmazione delle opere pubbliche, la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali; i lavori da realizzare nel primo anno del triennio, inoltre, sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici ed il loro finanziamento. In questa sede è bene evidenziare come le opere pubbliche siano una delle componenti più evidenti per il cittadino di quella che è la *Vision* dell'Amministrazione e quindi rappresentino in maniera emblematica le scelte della politica e gli impatti sugli stakeholder.

## Programma triennale opere pubbliche 2019/2021

Numero intervento CUI (1)	Cod. Int. Amm.ne (2)	Codice CUP (3)	Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	lotto funzionale (5)	lavoro complesso (6)	Responsabile del procedimento (4)	codice ISTAT			localizzazione - codice NUTS	Tipologia Tabella D.1	Settore e sottosectore intervento Tabella D.2	Descrizione dell'intervento	Livello di priorità (7) Tabella D.3	STIMA DEI COSTI DELL'INTERVENTO (8)						Intervento aggiunto o variato a seguito di modifica programma (12)			
							Reg.	Prov.	Com.						Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Costi su annualità successive	Importo complessivo (9)	Valore degli eventuali immobili di cui alla scheda C collegati all'intervento (10)		Scadenza temporale ultima per l'utilizzo dell'eventuale finanziamento derivante da	Apporto di capitale privato (11)	
													Importo	Tipologia Tabella D.4										
	1	H27B16000570001	2019	1	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		1	A 05 08	REALIZZAZIONE NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO- LOTTO1	1	€ 1.430.000,00	€ 1.000.000,00	€ 0,00		€ 2.430.000,00		€ 382.167,00	1	VARIATO	
	2	H27B15000270007	2019	1	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		1	A 05 09	REALIZZAZIONE POLO CULTURALE CON NUOVA BIBLIOTECA SECONDO STRALCIO FUNZIONALE	1	€ 242.094,00	€ 161.396,00			€ 403.490,00		€ 120.000,00	1	VARIATO	
	3	H22E18000010005	2019	1	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		99	A 05 12	ADEGUAMENTO PREVENZIONE INCENDI DELLA SALA POLIVALENTE E RELATIVA CENTRALE TERMICA	1	€ 149.913,85				€ 149.913,85				VARIATO	
	4	H22C16000080002	2019	1	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		3	A 05 08	RECUPERO FUNZIONALE EX SCUOLE RAMI DI RAVARINO	1	€ 253.000,00	€ 400.000,00	€ 200.000,00		€ 853.000,00					
	5	H21B18000330004	2020	1	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		1	A 01 999	URBANIZZAZIONE ANTISTANTE SCUOLE MEDIE	2		€ 120.000,00			€ 120.000,00					
	6	H21B18000150006	2019	1	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		1	A 01 14	REALIZZAZIONE PISTA CICLOPEDONALE NEL CAPOLUOGO	1	€ 170.000,00				€ 170.000,00					
	7	H21B18000330004	2021	2	no	GIACOMO FERRARI	8	36	34		2	A 01 999	REALIZZAZIONE SECONDO STRALCIO SCUOLA SECONDARIA	2			€ 435.344,00		€ 435.344,00					
														€ 2.245.007,85	€ 1.681.396,00	€ 635.344,00	€ 0,00	€ 4.561.747,85	€ 0,00	502.167,00 €				

## Interventi ricompresi nell'elenco annuale

CODICE UNICO INTERVENTO - CUI	CUP	DESCRIZIONE INTERVENTO	RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	Importo annualità	IMPORTO INTERVENTO	Finalità	Livello di priorità	Conformità Urbanistica	Verifica vincoli ambientali	LIVELLO DI PROGETTAZIONE	CENTRALE DI COMMITTEENZA O SOGGETTO AGGREGATORE AL QUALE SI INTENDE DELEGARE LA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO		Intervento aggiunto o variato a seguito di modifica programma (*)
											codice AUSA	denominazione	
	H27B16000570001	REALIZZAZIONE NUOVA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO- LOTTO1	FERRARI GIACOMO	€ 1.430.000,00	€ 2.430.000,00	MIS	1	SI	SI	PROGETTO DI FATTIBILITA'	244781	SERVIZIO UNIFICATO APPALTI	VARIATO
	H27B15000270007	REALIZZAZIONE POLO CULTURALE CON NUOVA BIBLIOTECA SECONDO STRALCIO FUNZIONALE	FERRARI GIACOMO	€ 242.094,00	€ 403.490,00	MIS	1	SI	SI	PROGETTO ESECUTIVO	244781	SERVIZIO UNIFICATO APPALTI	VARIATO
	H22E18000010005	ADEGUAMENTO PREVENZIONE INCENDI DELLA SALA POLIVALENTE E RELATIVA CENTRALE TERMICA	FERRARI GIACOMO	€ 149.913,85	€ 149.913,85	ADN	1	SI	SI	PROGETTO ESECUTIVO	244781	SERVIZIO UNIFICATO APPALTI	VARIATO
	H22C16000080002	RECUPERO FUNZIONALE EX SCUOLE RAMI DI RAVARINO	FERRARI GIACOMO	€ 253.000,00	€ 853.000,00	CPA	1	SI	SI	PROGETTO ESECUTIVO	244781	SERVIZIO UNIFICATO APPALTI	
	H21B18000150006	REALIZZAZIONE PISTA CICLOPEDONALE NEL CAPOLUOGO	FERRARI GIACOMO	€ 170.000,00	€ 170.000,00	URB	1	SI	SI	PROGETTO FATTIBILITA'	244781	SERVIZIO UNIFICATO APPALTI	

## Quadro delle Risorse Necessarie alla Realizzazione del Programma

TIPOLOGIA RISORSE	Arco temporale di validità del programma			
	Disponibilità finanziaria			Importo Totale
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge	53.000,00 €	0,00 €	435.334,00 €	488.334,00 €
risorse derivanti da entrate acquisite mediante contrattazione di mutuo	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	502.000,00 €	0,00 €	0,00 €	502.000,00 €
stanziamenti di bilancio	1.689.540,85 €	1.681.396,00 €	200.000,00 €	3.570.936,85 €
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni della legge 22 dicembre 1990, n. 403	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
risorse derivanti da trasferimento di immobili ex art. 191 D. Lgs. 50/2016	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
altra tipologia	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
<b>totale</b>	<b>2.244.540,85 €</b>	<b>1.681.396,00 €</b>	<b>635.334,00 €</b>	<b>4.561.270,85 €</b>

### 3.2.4 Programma Biennale degli Acquisti e Forniture di importo pari o superiori a 40.000 euro

Il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" elenca gli acquisti di beni e servizi di importo stimato unitario superiore ai 40.000 euro come previsto dalla nuova normativa in materia di appalti e contratti pubblici (art. 21 D.Lgs 50/2016).

Si evidenzia che gli eventuali acquisti di beni e servizi complementari e necessari alla realizzazione di opere pubbliche (es. collaudi, inserzioni, acquisto di arredi) sono ricompresi nel finanziamento dell'opera stessa e pertanto contenuti nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici anziché nella programmazione attuata con il presente Piano.

Cod. Int. Amm.ne	Tipologia		Codice Unico Intervento CUI	Descrizione	Codice CPV	Responsabile del Procedimento	2019	2020	Fonte Finanziamento
	Servizi	Forniture							
	x			Servizi di assistenza, pulizia generale e gestione di una sezione mista, sostituzioni educatori comunali presso il nido d'infanzia del comune di Ravarino periodo settembre 2018 - agosto 2020		Santeramo Maria Rita	114.696,00	90.426,00	bilancio
	x			Affidamento in concessione della Gestione impianti sportivi		Santeramo Maria Rita	36.000,00	36.000,00	bilancio
	x	x		Servizio globale energia	71314200-4	Ferrari Giacomo	173.550,00	173.550,00	bilancio
						<b>Totale</b>	<b>324.246,00</b>	<b>299.976,00</b>	

### 3.2.5 Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

L'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, stabilisce che per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare, gli enti locali individuano, redigendo apposito elenco sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione. E' bene non dimenticare che la dismissione di un bene patrimoniale può costituire una importante fonte finanziaria da utilizzare proprio per il perseguimento di finalità di lungo respiro.

Rif. Intervento	Descrizione Immobile	Destinazione Urbanistica	Descrizione	Solo Diritto di Superficie	Piena Proprietà	Valore Stimato		
						1° Anno	2° Anno	3° Anno
1	Alienazione lotto casa di riposo	Zona a destinazione residenziale	Trattasi di lotto a prevalente destinazione residenziale di mq 2300 posta in Via A. Costa			200.000,00	200.000,00	0,00
2	Pip Abrenuntio	Zona a destinazione produttiva	Trattasi di lotti a destinazione produttiva già urbanizzati la cui completa gestione è affidata al C.A.P. di Modena		x	130.000,00	50.000,00	50.000,00
<b>TOTALE</b>						<b>130.000,00</b>	<b>50.000,00</b>	<b>50.000,00</b>



### **3.2.6 Piano di Razionalizzazione**

Il "Piano triennale per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali delle autovetture di servizio, dei beni immobili" previsto dalla legge 24 dicembre 2007 n. 244 è finalizzato all'individuazione di misure per la razionalizzazione dell'utilizzo:

- a) delle dotazioni strumentali anche informatiche che corredano le postazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- b) delle autovetture di servizio attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;
- c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 07/09/2010 è stato approvato il Piano Triennale di razionalizzazione 2010-2012, successivamente sono state adottate le seguenti misure:

- a) sono state attivate utenze telefoniche di telefonia mobile non in abbonamento Consip;
- b) sono state sostituite le fotocopiatrici comunali con apparati a noleggio Consip;
- c) si è convertito in parte il parco veicoli a metano.